



شراكة مجتمعية  
لمعافاة الاقتصاد

مجلة

# الرابطة الاقتصادية

اقتصادية شهرية تصدر عن الرابطة الاقتصادية  
العدد (8) سبتمبر 2022م

## زراعة القطن

في دلنا أين .. الماضي والحاضر وآفاق المستقبل



مؤسسة الرابطة الاقتصادية تعمل وفقا لتصريح مواولة النشاط الأهلي رقم (164) الصادر من وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - تاريخ التأسيس 7 مارس عام 2022م.

Economista.967@gmail.com

facebook.com/107194314898407

عدن - اليمن

# محتويات العدد:

## ■ هيئة التحرير

### ■ الافتتاحية

■ من نحن

■ قواعد النشر في المجلة

■ الإعلان في المجلة

■ شخصية اقتصادية: معالي وزير الصناعة والتجارة. أ. محمد محمد الأشول.

■ تحليل أسعار الصرف لشهر أغسطس

■ تطورات اقتصادية:

• زراعة القطن في دلتا أبين.. الماضي والحاضر وآفاق المستقبل أ. صالح الجفري.

• أهمية إدارة النزاع والعمل الإنساني لدعم الأمن والاستقرار

في الوطن العربي د. بثينة السقاف

• وضع اليمن حسب مؤشر التنمية البشرية وسبل تحسين المؤشر بعد الحرب

حسين صالح التام.

• انهيار وافلاس الشركات التجارية في ظل الحرب - معاذ عبدالواحد الصبري

• متى يتم احترام سيادة الريال اليمني داخل أراضيه - د. يوسف سعيد أحمد

• الحرب ودائرة اتساع الفقر في اليمن. د. غالب حسين جواس

• أرقام تهمك.. التطورات الاقتصادية والنقدية الصادرة عن البنك المركزي اليمني عدن

■ تحليل أسعار السلع الغذائية لشهر أغسطس

■ مقالات اقتصادية:

• التصالح في جرائم الائتمان. رمزي عبدالله عبدالرب سيف

• التنمية.. تنمية الناس من أجل الناس وبواسطة الناس. م. علي سعيد صالح

• النفط ما بين الصراع والسيادة. جلاء الجوهري

• دور هيئة الدستور الغذائي من تضليل وغش المستهلك. عمر سالم بامرزوف

• صراع بشري إلى الفضاء الإلكتروني. مروة نوشاد إسماعيل طيب

■ تجارب تنموية: سلطنة عمان واحة الاستقرار في شبه الجزيرة العربية.

د. سامي محمد قاسم

■ إلى من يهمه الأمر: أما حان وقت تحصيل الموارد العامة

د. حسين الملعسي رئيس مؤسسة الرابطة الاقتصادية

3

4

5

6

7

11

15

19

22

25

29

31

33

36

39

44

46

47

50

52

55

59

## هيئة التحرير:

د. حسين سعيد الملعسي - رئيس التحرير  
د. سامي محمد قاسم - نائب رئيس التحرير  
صالح القملي - سكرتير التحرير

## أعضاء هيئة التحرير:

أ. صالح علي الجفري  
د. بثينة السقاف  
د. نهال علي عكبور  
أ. هلال عبد الله عبد الرب

## مستشارو هيئة التحرير:

أ.د. ليبيبا عبود باحويرث  
فضل علي مبارك  
د. حاتم علي باسرده

## إخراج فني:

حسين سيف الأنعمي

## الافتتاحية

الأسعار وغيرها من النتائج المرجوة. إضافة لذلك سوف تنفذ الرابطة الاقتصادية عدد من الأنشطة خلال الفترة القادمة من خلال الانخراط مع الشركاء ومنها التهيئة للعمل الجاد لعقد مؤتمر الشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص لمعافاة الاقتصاد وعقد ورشة عمل حول أزمة الأمن الغذائي في اليمن التحديات والفرص، وورشة حول المشتقات النفطية وغيرها من الأنشطة. إن مجلة الرابطة الاقتصادية نافذة مهمة لنشاط الرابطة الاقتصادية نرجو من القراء الكرام دعم استمرارها من خلال تزويد هيئة التحرير بالمقالات والآراء ذات الصلة والنصائح لتحسين جودة العمل ودعم تمويل المجلة من خلال نشر الإعلانات وغيرها من وسائل الشراكة بين القراء والمتابعين ومنها استمرار القراء والمهتمين في متابعة ودعم الرابطة هو زادنا في الاستمرار والتميز. والله من وراء القصد

بسم الله والصلاة والسلام على رسول الله وعلى آله وصحبه وبعد ... يشهد نشاط مؤسسة الرابطة الاقتصادية تطورات مهمة وذلك في ضوء توسع علاقاتها من خلال توقيع مذكرات تفاهم مع وزارة الصناعة والتجارة ومع الغرفة التجارية والصناعة / عدن ووكالة المنشآت الصغيرة والأصغر، وتخطط لتوقيع مذكرات تفاهم وشراكات مع عدد من منظمات المجتمع المدني والتي تأتي ترجمة لأهداف الرابطة الاقتصادية وشعارها - شراكة مجتمعية لمعافاة الاقتصاد- إيماناً بأن إعادة وضع اقتصاد البلاد على طريق المعافاة لن يتحقق إلا من خلال اشتراك المجتمع المدني ومؤسسات الدولة الرسمية معاً في جهد تكاملي من خلال عملية شاملة لإعادة الاعمار والتنمية للوصول إلى معافاة الاقتصاد وتحقيق نمو يساعد على التخفيف من الفقر وتجنب المجاعة وتشغيل الأيدي العاملة الشابة ومعافاة العملة والسيطرة على جنون

- رئيس التحرير

# من نحن؟

## ثانياً: الرؤية

خلق شراكة مجتمعية رائدة ، والعمل الجماعي لإيجاد حلول مبتكرة للمشكلات الاقتصادية ، ووضع أسس علمية للشراكة بين الدولة والقطاع الخاص؛ لتحقيق شروط معقولة لمعافاة الاقتصاد.

## ثالثاً: الرسالة:

تسعى الرابطة أن تكون منبراً اقتصادياً لكل المهتمين في الشأن الاقتصادي، في إطار شراكة تسعى إلى معافاة الاقتصاد، وتقديم مقترحات بالحلول والمعالجات للمشكلات الاقتصادية، كإسهام في تحقيق النمو الاقتصادي، وتحسين بيئة الأعمال على طريق النمو المستدام.

## أولاً: نبذة عن التأسيس

تأسست مجموعة رابطة الاقتصاديين على تطبيق الواتساب من قبل د. حسين الملحسي رئيس قسم الاقتصاد الدولي في كلية الاقتصاد والعلوم السياسية/ جامعة عدن، حيث لقت الفكرة استحساناً لدى المؤسسون الأوائل الذين انضموا إلى المجموعة من الأكاديميين ورجال المال والأعمال والإعلاميين والمسؤولين التنفيذيين، والذين بمجموعهم شكلوا النواة الأولى لرابطة الاقتصاديين. و بانتظار التأسيس الرسمي للرابطة بعد استكمال العمل مع الجهات الحكومية المعنية.

## رابعاً: الأهداف

- تشجيع قيام شراكة مجتمعية تسهم في إعادة بناء الاقتصاد الوطني من أجل الاستفادة من كل الطاقات المتاحة في المجتمع.
- المساهمة في دراسة المشكلات الاقتصادية وتقديم حلول ومعالجات تساعد في خلق بيئة اقتصادية ملائمة
- المساهمة في تنفيذ المشروعات التي تتبناها المنظمات الدولية في مجال التنمية المجتمعية
- إعداد الدراسات والبحوث الاقتصادية بما فيه خدمة رجال الأعمال وتنمية اقتصاد البلاد
- تبني عقد الورش والندوات والمؤتمرات المتخصصة في مجالات الاقتصاد والتنمية
- العمل على إصدار دورية خاصة للرابطة تنشر فيها نتائج الحلقات النقاشية والورش والمؤتمرات المتخصصة وإشهار التجارب الناجحة لرجال الأعمال
- عقد حلقات نقاشية عبر مجموعة الرابطة في الواتساب تناقش القضايا والمشاكل الاقتصادية الراهنة والخروج بملخصات تعكس وجهه نظر المؤسسة
- تنشيط الحوار مع المهتمين في الشأن الاقتصادي العام وتطوير علاقات مع منظمات المجتمع المدني المناظرة محلية ودولية
- السعي للإسهام الفعال مع الجهات الرسمية لوضع السياسات والأجراءات والقوانين المنظمة للنشاط الاقتصادي في البلاد بما يساعد على تحسين بيئة الأعمال
- تقديم الإستشارات الاقتصادية لأعضاء الرابطة وغيرهم
- العمل على تأسيس مركز أبحاث. يتبع الرابطة
- إنشاء منصات إلكترونية للرابطة تعكس رؤيتها ورسالتها وأهدافها وأنشطتها المختلفة
- تنشيط الحوار مع المهتمين في الشأن الاقتصادي العام وتطوير علاقات عمل مع ... الخ.

## قواعد النشر في مجلة الرابطة الاقتصادية:

- 1- ألا تكون المشاركة قد نشرت سابقًا وأن تعالج قضايا اقتصادية معاشة.
- 2- ألا تكون ذات مضمون تهكمي أو ساخر او تتعرض للاديان والمعتقدات الدينية وأن تلتزم الموضوعية والحياد والمهنية.
- 3- أن تكون المشاركات بالموضوعات ذات الصلة بالاقتصاد وذات سمة تطبيقية.
- 4- تقبل المشاركات في المحاور التالية:
  - مقالات اقتصادية
  - تطورات اقتصادية حديثة.
  - الاقتصاد والناس.
- 5- لا تتجاوز عدد كلمات المقالة عن 1000 كلمة.
- 6- أن تكون المقالة مطبوعة ببرنامج الورد وتسلم بهذه الصيغة وتكون سليمة لغويا وفنيا وان يشار فيها الى مصادر المعلومات.
- 7- ترسل المقالات إلى بريد رابطة الاقتصاديين الإلكتروني قبل تاريخ 25 من كل شهر. لهيئة التحرير حرية قبول أو رفض نشر أي مقالة دون أن تبدي سبب ذلك، أو تأجيل النشر في الإعداد القادمة بحسب أولوية الموضوعات المقدمة.

مؤسسة الرابطة الاقتصادية

تعلن مؤسسة الرابطة الاقتصادية عن قبول عروض الاعلان في مجلة الرابطة الاقتصادية الالكترونية الصادرة عنها للأعداد القادمة، إذ يتم تحويل قيمة الاعلان إلى حساب المؤسسة البنكي لدى البنك الاهلي اليمني رقم (٩٨٦٠٠)، وفيما يلي توضيح عرض قيمة الاعلانات

السعر (ريال يمني)	الحجم	مكان الاعلان
<b>أولاً: عرض سعر شهري</b>		
٦٠٠٠٠ ريال	صفحة كاملة A4 (٢١ سم في ٢٩.٧ سم)	الاعلان في الصفحة الاولى المخصصة للإعلانات
٥٠٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحات الثانية والثالثة من الصفحات المخصصة للإعلانات
٢٥٠٠٠ ريال	نصف صفحة	
٤٠٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحات ما بعد الصفحات ال ٣ الاولى من الصفحات المخصصة للإعلانات
٢٠٠٠٠ ريال	نصف صفحة	
٦٠٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحة الاخيرة من المجلة
<b>ثانياً: عرض سعري لمدة ٣ أشهر</b>		
٥٥٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحة الأولى من الصفحات المخصصة للإعلانات
٤٥٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحات الثانية والثالثة من الصفحات المخصصة للإعلانات
٣٥٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحات ما بعد الصفحات ال ٣ الأولى من الصفحات المخصصة للإعلانات
٥٥٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحة الاخيرة من المجلة
<b>ثالثاً: عرض سعري لمدة ٦ أشهر</b>		
٥٠٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحة الأولى من الصفحات المخصصة للإعلانات
٤٠٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحات الثانية والثالثة من الصفحات المخصصة للإعلانات
٣٠٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحات ما بعد الصفحات ال ٣ الأولى من الصفحات المخصصة للإعلانات
٥٠٠٠٠ ريال	صفحة كاملة	الصفحة الاخيرة من المجلة

د. بثينة السقاف

المسئول المالي للرابطة الاقتصادية



مجموعة السعدي التجارية  
AL-SADI TRADING GROUP

مصاعد وسائل مبيتسويشي



**MITSUBISHI**  
ELEVATORS & ESCALATORS

Quality   
in Motion



website: [www.al-sadigroup.com](http://www.al-sadigroup.com)

Email: [info@al-sadigroup.com](mailto:info@al-sadigroup.com)

[ayman@al-sadigroup.com](mailto:ayman@al-sadigroup.com)

Tel: +967 2 247721

+967 2 247751

+967 2 247761

Mobile: +967 771072079

# الفخامة Alfakhama

للجودة علامة

اطيب مذاق صحي

Long grain white basmati rice  
Riz Basmati long grain blanc  
أرز بسمتي أبيض طويل الحبة

## الفخامة Alfakhama

Long grain white basmati rice  
Riz Basmati long grain blanc  
أرز بسمتي أبيض طويل الحبة

### الفخامة Alfakhama



# معاملاتك كلها تساهيل

## مع تطبيق #بنك\_القطيبي



حمل التطبيق  
او قم بقراءة  
الباركود





## | شخصية اقتصادية

# مقابلة معالي وزير الصناعة والتجارة مع مجلة الرابطة الاقتصادية الإلكترونية

أجرى اللقاء: د. حسين الملحسي رئيس التحرير

والخدمية، وكثير الأسئلة التي ضلت حائرة، وجدنا لها إجابة وتبيان. مع استدرارك للمستقبل الذي بدا في ملامح الوزير بأنه واعد وببشر بخير في ظل التركيبة التوافقية لشكل الحكومة وقيادة المجلس الرئاسي. وعن الجانب الخدمي كان الاعتراف بالصعوبات لكنها تزول مع تفعيل أجهزة الدولة. وقيادة الوزارة تضع موازين الأعمال وتصب جُلَّ الجهد في تنفيذ المهام بما يحفظ بيئة الأعمال التنظيمية والمرحلة القادمة ستشهد تحسن كبير على عديد من الأصعدة مع اقتراب بشائر تكشف عنها قادم الأيام.

“الأعضاء القراء الأكارم، متابعي مجلة الرابطة الاقتصادية الإلكترونية، يسرنا ويسعدنا أن نميز عدداً هذا باستضافة معالي الأخ/ أ. محمد محمد الأشول وزير الصناعة والتجارة، كأول وزير يظهر في مجلة متخصصة بالشأن الاقتصادي والتجاري لتسليط الأضواء على عددٍ من القضايا الاقتصادية الهامة المرتبطة بأنشطة الحكومة، وخاصة قطاعي الصناعة والتجارة باعتبارها إحدى أهم الوزارات الاقتصادية. في اللقاء مكاشفة مريحة لمجمل القضايا الاقتصادية



■ الوزير: ما يُنشئ الاقتصاد هو حاجة المجتمع وبنيته المالية، وجميعها مرتبطٌ بالعقل الاستثماري لدى التاجر، وظروف الأمان والحماية التي توفرها الدولة. ومن ضمن البرنامج التنفيذي للحكومة بنود تتعلق بإعادة تفعيل المناطق الصناعية وشراكة القطاع الخاص في مشاريع البنية التحتية. إضافةً إلى التحسن الملموس في المحافظة المؤقتة عدن مع توفير بيئات ملائمة من خلال السعي الحثيث لتجهيز البنية التحتية.

■ المجلة: هل وصول الوديعة السعودية للبنك المركزي سيحل كل قضايا الاقتصاد؟ ولماذا يعوّل عليها؟

■ الوزير: الوديعة لن تحل كل المشاكل، لكنها تأتي عوضاً عن تبديد الاحتياطي القانوني الذي استخدمته المليشيات لمواجهة الدولة. ومع أنها ليست الحل الوحيد والسحري، لكن لها فوائد كثيرة، فهي تعطي مساحة لمعالجات اقتصادية على مستوى استقرار أسعار الصرف وغيرها، ولا يعوّل عليها بذلك القدر من الاتكالية، فقد استطاعت الحكومة تجاوزاً أضرار تأخرها، مع التفكير في مصادر أخرى أكثر ديناميكية في تحريك الأذرع الاقتصادية.

■ المجلة: يعتقد البعض أن وزاراتكم تقف متفرجة على ارتفاع الأسعار بشكل جنوني، لماذا لا تقوم الوزارة بأدوارها الوظيفية في ضبط الأسعار؟

■ الوزير: تقوم الوزارة بدورها، ولكن بجناحان متساويان، حماية المستهلك، وهو الوصول إلى سعر معقول مع وضع الاعتبارات والظروف الداخلية والخارجية، وحماية القطاع الخاص والثروة المتراكمة حتى لا تتلاشى مع تقلبات الأسعار.

كما يعلم الجميع بأن القطاع الخاص هو الثروة الاقتصادية لهضة أي أمة، وقد شهدت الفترات السابقة هروب رأس المال الوطني إلى الخارج، ومعه انهارت المؤسسات الاقتصادية وحدثت خسائر فادحة في قطاع الأجور والأعمال. ومع ذلك التجأنا في بعض القضايا إلى النيابة وضبط التجار المخالفين وإحالتهم إلى القضاء. وسنشهد في قابل الأيام تحسناً ملحوظاً في أسعار الصرف حيث استفدنا من تراكم الخبرات، لم يصل الأمر إلى الاكتمال ولكن نسعى إليه.

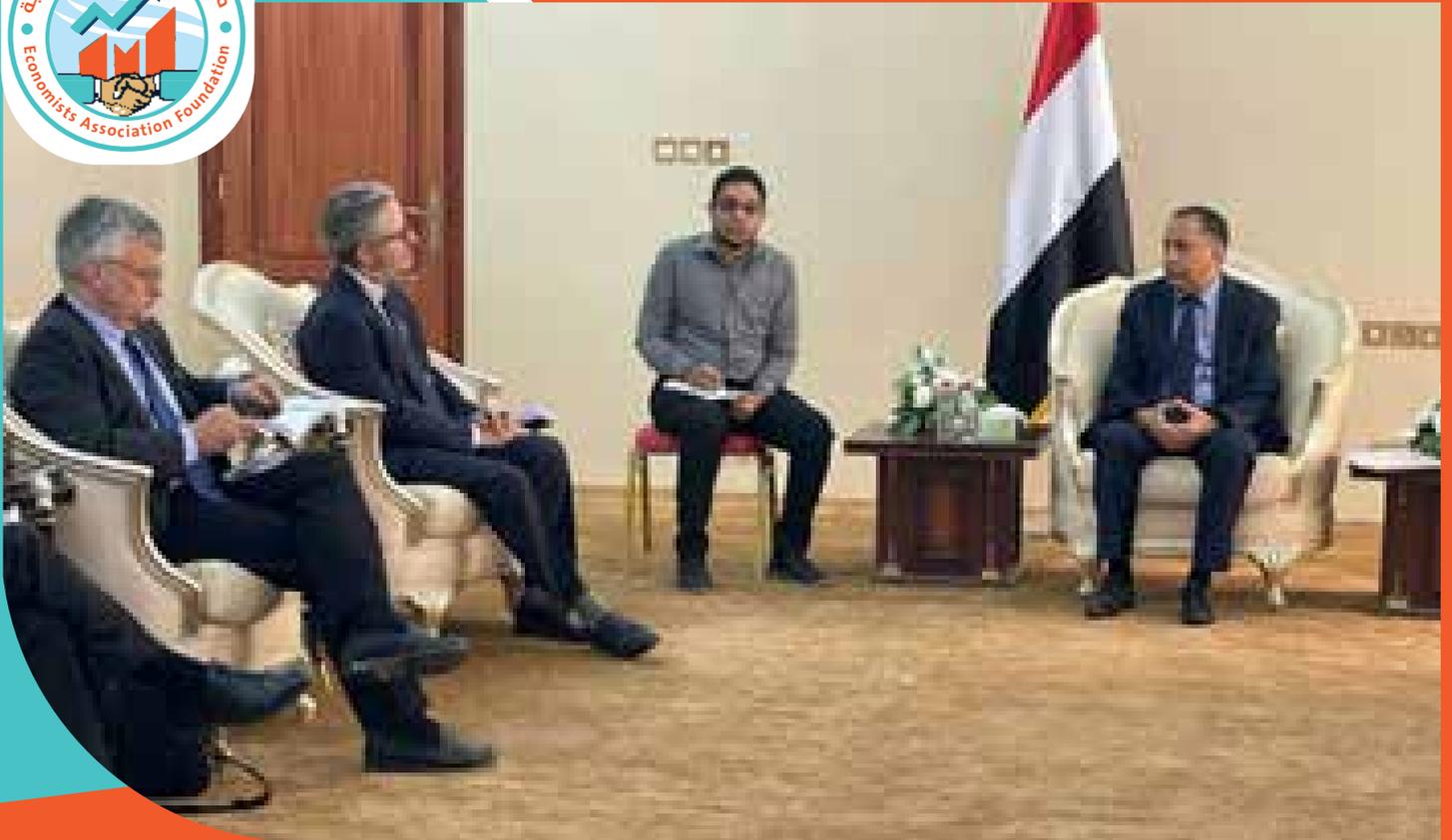
■ المجلة: ماهي فرص إعادة تنشيط الحياة الاقتصادية في البلاد؟

■ المجلة: تعمل الحكومة وبالذات وزارة الصناعة والتجارة في ظروف غاية في التعقيد ماهي أهم الصعوبات التي تعمل فيها الحكومة؟

■ الوزير: بدايةً اسمحوا لي من خلال منبركم المتميز ومعلمها المنير مجلة الرابطة الاقتصادية الإلكترونية، نقل تقديري واحترامي إلى القراء الأجلاء.

غاية التعقيد أن لا تأتي الصعوبات فرادى، وإنما في حشد، ما تكاد تغلق باب حتى تتكسر أبواب. من جائحة كورونا، إلى انهيار سعر العملة، إلى الإغلاق، مع حالة الاستقرار العالمي في أسواق الغذاء، وقبلها الانقلاب الذي ما ترك حرباً إلا استعربها ضد الشعب والحكومة.

نعم، الجهد كبير لكن المخافة أن تسقط الدولة وتتلاشى، كان هاجس الحكومة مع الاعتراف ببعض القصور في جوانب كثيرة، وله مرده، في بنيه الدولة بعد نقل العاصمة وما رافقه من تحدي في تأسيس منظومة حكم تدير وتقاتل الانقلاب.



تحقيق وضع تمويني مستقر للسلع الأساسية وسبل العيش.

■ المجلة: كيف تنظرون إلى أهمية الشراكة بين الحكومة والقطاع الخاص في مجال الصناعة والتجارة والاستثمار وغيرها؟

■ الوزير: الشراكة مع القطاع الخاص قائمة وهي أساس استقامة البيئة الاقتصادية، لن يستطيع القطاع الخاص التخلي عن الدولة، أو تفكر الدولة بإيجاد البديل والعودة إلى ملكيتها لكل شيء. نبذل قصارى الجهد والتحفيز للقطاع الخاص لما يمثله من ركيزة حيوية للتنمية المستدامة والنمو الاقتصادي.

لكن الجميع في مرحلة عبور ويتطلب إلى وضع صيغ شراكة تقوم على المنفعة المشتركة لصالح بيئة الأعمال. نعلم ما يتعرض له القطاع الخاص لظروف جزمًا هي القاهرة، لكن العمل معًا يذلل الصعاب. نبشر مرة أخرى بانفراجة اقتصادية على مستوى الاستثمار واستعادة البنية الصناعية

تقدمت الوزارة بحزمة من مشاريع القرارات إلى مجلس الوزراء لوضع تصور للمعالجات الاقتصادية ضمن توجيهات المجلس الرئاسي والتي كانت تدور حول تشجيع الاستثمار في مجال استيراد السلع الغذائية وزيادة عدد المستوردين، مع دراسة توسعة التخزين في صوامع الغذاء وتوفير البنى التحتية اللازمة لذلك، وتشديد الرقابة على المخزون الاستراتيجي لدى التجار، دون إغفال التنسيق المطلوب مع الوزارات المعنية في قطاعي الزراعة والأسماك.

■ المجلة: يُناط بوزارة الصناعة والتجارة أدوارًا مهمة جدًا في العملية الاقتصادية، هل بالإمكان التحدث؟

■ الوزير: بموجب لائحة وزارة الصناعة والتجارة، نخوض تحدي تنفيذ المهام الواجب إنجازها من تهيئة بيئة مشجعة وجاذبة للاستثمار إلى تحسين الميزان التجاري مع تمكين المنشآت المتوسطة والصغيرة من المنافسة والسعي إلى اندماج الاقتصاد اليميني في التكتلات الاقتصادية الإقليمية والدولية وزيادة المكاسب والتقليل من الخسائر للاقتصاد. والمهمة الأعظم هو

■ المجلة: فيما يتعلق بالأمن الغذائي، هل استفادت الحكومة من الدروس السابقة بعد أن كادت البلاد أن تصل إلى حافة المجاعة؟ وماهي الإجراءات التي تسعون لتنفيذها لضمان توفير الحد الأدنى من الأمن الغذائي؟

■ الوزير: حقيقةً كان الأمر مرعبًا ومفزعًا، وكاد أن يحصل انكشاف في الأمن الغذائي وتعرض البلاد لمجاعة، ولأكون أكثر مصداقية ليست اليمن فقط التي عانت من ذلك، بل أغلب دول الإقليم الغير منتج للقمح. الحرب الروسية الأوكرانية، كشفت هشاشة نظام الأمن الغذائي على مستوى العالم أجمع.

ولكن كان الاستعداد جيدًا من قبل القطاع الخاص، ومعه تحركت كل أركان الدولة، بدايةً من فخامة رئيس وأعضاء المجلس الرئاسي، وتحركات رئيس مجلس الوزراء والتي كانت تصل إلى اللقاءات المباشرة مع التجار للتحفيز وتقديم التسهيلات ومخاطبة بعض الدول المنتجة لاستثناء اليمن من الحظر الذي فرضته تلك الدول، وانتهاءً بجهد وزارتنا في تتبع وقياس المخزون الاستراتيجي من القمح والبحث عن أسواق بديلة للاستيراد ومنع الاحتكار، مع إدارة المخاوف حول المجاعة ونقص الغذاء.

# الخيار المثالي

لمذاق يرضي الجميع





## تطورات أسعار صرف العملات مقابل الريال اليمني لشهر أغسطس 2022م

إعداد فريق رصد وتحليل مؤسسة الرابطة الاقتصادية:

د/ نهال علي عكبور | أ/نصر السناني



شهدت اسعار صرف الريال اليمني استقرار نسبياً خلال شهر اغسطس حيث بلغ متوسط سعر صرف الشراء للريال مقابل الدولار (1149) وكانت أعلى قيمة وصل لها هي 1187 ريال لكل دولار في 10\8 وتراجع بنسبة بسيطة ليبلغ أدنى مستوى له 1099 ريال/ دولار كما لاحظنا عدم وجود فارق كبير بين سعر الشراء والبيع خلال الشهر مقارنة بالفترات السابقة حيث بلغ متوسط الفارق 11 ريال فقط وكذلك الحال بالنسبة للريال السعودي فقد بلغ متوسط سعر الشراء 303 ريال وبمتوسط فارق بين سعر البيع والشراء بلغ 2 ريال فقط. وقد يعود هذا الاستقرار إلى توقعات المضاربين بقدوم وديعة سعودية إلى البنك المركزي بالتزامن مع الاصلاحات والتغييرات السياسة وتوجه الحكومة نحو حشد الموارد العامة وتوريدها الى حسابات البنك المركزي. ومن ناحية اخرى لا يوجد هناك موسم يتطلب الزيادة في الاستيراد للسلع لتغطية الطلب المحلي والذي عادة ما يترافق معه زيادة في الطلب على النقد الاجنبي. وعند النظر في العلاقة بين الاسعار في صنعاء وعدن نجد انها في عدن مازالت أعلى من

2022\8\30م وهذا يعكس توقعات التجار والبنوك والمضاربين بقدوم الوديعة واتجاه اسعار الصرف نحو التحسن مما جعلهم يجمعون عن الاقبال على المزاد، وفيما يتعلق بسعر الارساء للمزاد نجده لم يبتعد عن سعر السوق الموازي حيث بلغ في المتوسط (148,8) ريال/ دولار.. واستطاع البنك ان يسحب مبلغ (115,972,215,000) ريال من العملة المحلية في ال خمسة المزادات خلال الشهر.

100% مقارنة مع الاسعار في صنعاء حيث بلغ في المتوسط 106 و 107 للبيع والشراء على التوالي.. وفيما يتعلق بالمزادات التي يقدمها البنك المركزي توضح لنا بيانات الجدول ادناه بان هناك تراجع في الاقبال على المزادات في النصف الاخر من الشهر حيث بلغ متوسط المبالغ المقبولة 67% من اجمالي المبلغ المعروض من قبل البنك المركزي وكانت أدنى نسبة هي 20% فقط في آخر مزاد في

### جدول رقم (2) رصد عمليات المزادات لشهر أغسطس 2022م

رقم المزاد	التاريخ	أعلى سعر عطاء	أدنى سعر عطاء	سعر الإرساء	قيمة المزاد المعلن عنه بالمليون دولار	قيمة العطاءات المقبولة بالمليون دولار	قيمة العطاءات المقبولة بالمليار ريال اليمني	نسبة التفجئة	نسبة التخصيص
(29/2022)	02- أغسطس	1165	1150	1150	30000000	13826000	15899900000	46%	100%
(30/2022)	09- أغسطس	1190	1170	1180	30000000	30000000	35400000000	128%	78%
(31/2022)	16- أغسطس	1188	1175	1175	30000000	30000000	35250000000	106%	94%
(32/2022)	23- أغسطس	1129	1129	1139	30000000	19985000	22762915000	67%	100%
(33/2022)	30- أغسطس	1116	1100	1100	30000000	6054000	6659400000	20%	100%

المصدر: البنك المركزي اليمني عدن

إعداد: فريق رصد وتحليل مؤسسة الرابطة الاقتصادية

جدول رقم (1) رصد أسعار الصرف اليومية لشهر أغسطس لعام 2022م

أسعار السوق - محافظة صنعاء				أسعار السوق - محافظة عدن				البيانات
الدولار		الريال السعودي		الدولار		الريال السعودي		
البيع	الشراء	البيع	الشراء	البيع	الشراء	البيع	الشراء	
559.50	558.50	148.50	148.30	1172	1160	309	306	01 - اغسطس
559.50	558.50	148.50	148.30	1171	1163	308	306	02 - اغسطس
559.50	558.50	148.50	148.30	1167	1163	307	306	03 - اغسطس
559.50	558.50	148.50	148.30	1174	1164	309	307	04 - اغسطس
559.50	558.50	148.50	148.30	1173	1169	310	309	05 - اغسطس
559.50	558.50	148.50	148.30	1182	1175	312	310	06 - اغسطس
559.50	558.50	148.50	148.30	1180	1176	313	310	07 - اغسطس
559.50	558.50	148.50	148.30	1192	1182	314	312	08 - اغسطس
559.50	558.50	148.50	148.30	1195	1184	314	312	09 - اغسطس
559.50	558.50	148.50	148.30	1197	1187	315	313	10 - اغسطس
559.50	558.50	148.60	148.40	1190	1182	313	312	11 - اغسطس
559.50	558.50	148.60	148.40	1190	1182	313	312	12 - اغسطس
559.50	558.50	148.60	148.40	1195	1184	314	312	13 - اغسطس
559.50	558.50	148.60	148.40	1195	1184	314	312	14 - اغسطس
559.50	558.50	148.60	148.40	1193	1186	314	313	15 - اغسطس
559.50	558.50	148.60	148.40	1190	1180	313	311	16 - اغسطس
559.50	559	148.60	148.40	1174	1160	309	306	17 - اغسطس
559.50	559	148.60	148.40	1174	1157	309	305	18 - اغسطس
559.50	559	148.60	148.40	1140	1118	300	295	19 - اغسطس
559.50	559	148.60	148.40	1113	1100	293	290	20 - اغسطس
559.50	559	148.60	148.40	1110	1099	293	290	21 - اغسطس
559.50	559	148.60	148.40	1121	1107	295	292	22 - اغسطس
559.50	559	148.60	148.40	1140	1128	300	297	23 - اغسطس
559.50	559	148.60	148.40	1136	1122	299	295	24 - اغسطس
559.50	558	148.45	148.30	1118	1099	294	290	25 - اغسطس
559.50	558	148.45	148.30	1118	1099	294	290	26 - اغسطس
559.50	558	148.45	148.30	1124	1114	297	294	27 - اغسطس
559.50	559	148.50	148.35	1129	1118	297	295	28 - اغسطس
559.50	559	148.50	148.35	1121	1108	295	293	27 - اغسطس
559.50	559	148.50	148.35	1117	1106	294	292	29 - اغسطس
559.50	559	148.50	148.35	1114	1103	293	291	31 - اغسطس



# لأصحاب السمو



منتجاتنا لها الصدارة



المركز الرئيسي Headquarters

اليمن - عدن - المنصورة - شارع التسعين YEMEN - ADEN - ALMANSORAH - 90 STREET

+967 02-356894 +967 02-359155 +967 711020620 +967 714508888 +967 739056110  
info@taibataden.com +967 770640005 +967 737804455 +967 770640001

فرع سيئون Seiyun branch

اليمن - حضرموت - سيئون - شارع السينما مقابل تيليمون  
YEMEN - HADRAMOUT - SEIYUN - CINEMA ST. OPPO, TELEYEMEN  
+967 77447988

فرع المخلا Al-Mukalla branch

اليمن - حضرموت - المخلا - فوه - الشارع العام  
YEMEN - HADRAMOUT - AL-MUKALLA - FUWWAH - MAIN ST.  
+967 774422991

فرع يافع Yafa branch

اليمن - يافع - سوق 14 أكتوبر  
YEMEN - YAFEFA - 14 OCTOBER MARKET  
+967 716154886 +967 735629227  
+967 773377998

www.taibataden.com



طيبات عدن للتجارة والاستيراد  
TAIBAT ADEN FOR TRADING AND IMPORT

TaibatAdenTrading

# زراعة القطن في دلتا أيبين .. الماضي والحاضر وأفاق المستقبل

أ. صالح الجفري

## ■ توطئة: (\*\*)

مع مطلع العام 1946 بدأ التفكير من قبل الإدارة البريطانية أثناء الاحتلال البريطاني لبلادنا بزراعة القطن في مناطق ايبين، ولحج حيث اسست السلطات البريطانية (لجنة ايبين) في العام 1948م، ولجنة الانعاش الزراعي بلحج في العام 1954 بغرض تقديم التسهيلات المالية والفنية للمزارعين في هاتين المنطقتين وشراء القطن الزهر من المزارعين وتسويق القطن الشعربعد عملية حلجه الى الخارج.

وبدأت زراعة القطن طويل التيلة من العام 1946 من خلال استجلاب أصناف القطن السودانية /المصرية التابع (لطارز اللامبرت) و اقلتمته لتأمين احتياجات مصانع الغزل (التكسير) البريطانية ، ودشن الإنتاج التجاري في الموسم 49/48 في منطقة دلتا ايبين وفي منطقة دلتا تبين الموسم 55/54 ، وصدر القطن المحلوج كاملا باسم قطن ايبين الذي حظي وقتها بسمعة وشهرة عالميتين واسعه وذلك لصفاته النوعية من حيث الطول والمتانة والنعومة... وشكلت الظروف الطبيعية الملائمة لزراعة القطن وخصوصية التربة في منطقة المشروع أحد أهم العوامل التي ساعدت في التوسع بزراعة القطن خلال الأعوام الستة عشر الاولى من بداية زراعته في الموسم 49/48من (100) فدان الى (40000) أربعين ألف فدان في الموسم 63/62 وهي اكبر مساحة زرع بها القطن طويل التيلة في

تاريخ البلاد .

أما بالنسبة للقطن متوسط التيلة (الابلند الأمريكي) والذي ادخلت زراعته لأول مرة في دلتا تبين في الخمسينات وأوائل الستينات للأغراض البحثية وأثبتت تفوقه على القطن طويل التيلة من حيث التبكير في النضج وزيادة الإنتاجية إلا أنه أقل بكثير من القطن طويل التيلة من حيث صفاته النوعية (الطول، المتانة، النعومة)

وبدأ تعميم زراعة القطن متوسط التيلة بعد الاستقلال نوفمبر 67 في مناطق لودر، موديه، ميفعه، حجر، احور بعد نجاح تجارب القلمة والجدوى الاقتصادية لزراعته تجاريا، وخصصت دلتا تبين لزراعته اعتبارا من الموسم 77/76 بعد انشاء مصنع الغزل والنسيج أواخر العام 1975 في العاصمة عدن آنذاك.

## ■ تطور زراعة القطن والاثار الاقتصادية والاجتماعية في منطقة دلتا ايبين:

شهدت منطقة مشروع (لجنة ايبين) الواقعة بين وادي بنا غربا ووادي حسان شرقا والتي تقدر مساحتها بثمانين ألف هكتار تقريبا شهدت هذه المنطقة تطورا اقتصاديا وتوافقت الأهداف المحلية مع أهداف سلطة الاستعمار حيث ساد الاستقرار والسلم الاجتماعي بعد فترة طويلة من الصراع بين

ما عرف سابقا بالسلطنة اليافعية والسلطنة الفضلية على موارد الماء والكلاء حيث توفرت الآلاف من فرص العمل في استصلاح الاراضي والخدمات المختلفة لخدمة زراعة القطن في كل مراحلها وانشأت العديد من الإدارات ذات الصلة بخدمة القطن من إدارة الري وبناء قنوات التصريف التقليدية والجسور التحويلية وإدارة الخدمة الاليه وإدارة الوقاية والإرشاد وغيرها من الإدارات ذات الصلة وتركزت جميعها في منطقة المشروع مدينة جعار التي شيدت فيها على جبل خنفر مباني الإدارة التنفيذية للجنة ايبين التي راس إدارتها عدد من خبراء الزراعة الإنجليز وتناصف مجلس إدارتها ممثلين عن السلطنتين اليافعية والفضلية ..وخلال تلك الفترة شهدت مدن دلتا ايبين تطورا حضريا من حيث تخطيط البناء للمساكن وادخال الكهرباء وعمل شبكة المجاري ونظام البلديات وانشأت عدد من المدارس الابتدائية ومدرسة متوسطة في كلا من جعار وزنجبار وبشكل عام كانت المنطقة قبلة للوافدين من مناطق اليمن جنوبا وشمالا وساعدت عملية الاستقرار في تطور المنطقة وتحسن احوال المزارعين من خلال عائدات القطن المسوق وما رافقه من تطور وتوسع للنشاط التجاري لمختلف السلع والخدمات محل حاجة الناس.

الموسم	المساحة الزراعية / فدان	الانتاج المحقق / رطل
81-80	10000	7234571
82-81	10000	7611473
83-82	6000	4140540
88-83	3500	2541047
85-84	3500	2548047
86-85	9000	6273725
87-86	5000	3771817
88-87	3500	2606488
89-88	12500	9378296
90-89	2500	2076536
91-90	2300	1785078
92-91	77	58459
93-92	4600	15134
94-93	309	232211
95-94	35	25481
96-95	5200	394194
97-96	15000	112950026

ومن خلال القراءة المباشرة لمعطيات الجدول أعلاه يتضح لنا مستوى تطور المساحات والانتاج خاصة خلال عقود الخمسينات والستينات والى حد ما السبعينات وربما يعود ذلك أساساً إلى تدفق مياه السيول الى حوض منطقة الدلتا والأهم هو الاستغلال الأمثل في تصريفها عبر قنوات الري التقليدية من أعلى الدلتا الى أسفلها وصولاً إلى منطقة الكود ومنطقة شقره الساحلية وذلك عبر التطبيق الصارم لتوزيع المياه المتدفقة من وادي بنا غرباً ووادي حسان شرقاً وفق العرف السائد حينها والذي كانت تؤمنه السلطات الزراعية للجنة إيبين عبر مفتشي الري في كل منطقة إضافة إلى دعم تنفيذه من السلطات الأمنية في المنطقة ومن القراءة المباشرة لمعطيات الجدول يمكن للمطلعين ملاحظة مستوى تطور المساحات والانتاج والتي بلغت أعلى مستوى لها مساحة و انتاجاً في الموس و أيضاً بعض المواسم اللاحقة كما تظهرها البيانات.

اللافت أيضاً أنه لم يطرأ أي زيادة على إنتاجية الفدان خلال العقود الثلاثة وظلت بالمتوسط تقريباً (750) رطلاً للفدان!؟

كما يلاحظ انحسار المساحات المزروعة بالقطن منذ مطلع السبعينات لعوامل نقص تدفق السيول إضافة إلى ما ارتبط بالسياسات لحل المسألة الزراعية وقوانين الإصلاح الزراعي وسوء التطبيق وانعدام الحوافز ونظام خطط الاستزراع المركزي وعزوف الفلاحين عن زراعة القطن وقيام التعاونيات بمنطقة دلتا إيبين بتحديد المساحات لزراعة القطن وزراعتها ولأن القطن المحصول الوحيد تقريباً الذي لا يمكن تسويقه الى عبر القنوات الرسمية اهتمت التعاونيات بزراعته فيما مسائل خدمته لم تكن بالمستوى المطلوب مما أضر على الإنتاج

والجدول التالي يوضح مستوى تطور زراعة القطن مساحة و انتاجاً خلال الفترة من الموسم 51/50 الى الموسم 1996م. (\*\*)

الموسم	المساحة الزراعية / فدان	الانتاج المحقق / رطل
51-50	15000	11376500
52-51	11000	8235585
53-52	15000	11422922
54-53	33000	24770508
55-54	26000	19817886
56-55	30000	22766402
57-56	28000	11522778
58-57	27000	20407117
59-58	22000	16662310
60-59	31000	23357599
61-60	19000	14197048
62-61	33000	24568841
63-62	40000	30167494
64-63	31000	23640034
65-64	40000	30024062
66-65	19000	479740
67-66	25000	18858876
68-67	13000	9841051
69-68	39000	29224133
70-69	28000	21100846
71-70	31000	23068462
72-71	22000	16796235
73-72	26000	19245835
74-73	24000	17950743
75-74	21000	16033309
76-75	15000	11341735
77-76	10000	7926879
78-77	17000	13248667
79-78	9000	6957955



المتدفقة وذهب الكثير منها إلى البحر بما يعني انحسار المساحة المزروعة عقب كل موسم إضافة إلى عدم توفر الآليات من الجرارات مختلفة الأحجام والتي هي الأساس في عملية الري والصيانة لقنوات الري التقليدية إضافة إلى ما يرتبط بالتكاليف المرتفعة لمدخلات زراعة محصول القطن من اعداد الارض إلى حني المحصول الذي يعد من أكثر المحاصيل اجهدا للتربة في ظل اسعار غير محفزه ..هذه العوامل وغيرها مجتمعة تظل عوامل كابحه لعدم احياء زراعة القطن ونرى تبني مشروع وطني لزراعة القطن طويل التيلة يأخذ في الاعتبار اعتماد اللازم ماديا لتنفيذ هذا المشروع ولو على مراحل من البدء اولا باصلاح وتاهيل شبكة الري ثم اعتماد سياسة سعرية مجزيه تعتمد تكاليف الإنتاج المباشرة وغير المباشرة وتحقق عائد مالي معقول يحفز المزارعين على زراعة القطن إضافة إلى دعوة رجال المال والأعمال للاستثمار في هذا المحصول النقدي الهام وهكذا راي نعتقد النظر فيه لن يتأتى اليوم في ظل واقع الأزمة والحرب التي تمر بها البلد وحتى يحل السلام نتوقع ان تاتي حكومات على قدر من المسؤولية تعالج كم إهدار الموارد طوال العقود المنصرمة من مختلف القطاعات الاقتصادية الإنتاجية عامة والقطاع الزراعي خاصة .. وفق خطط واقعية وآليات تنفيذه تحدد فيها الأولويات لمكونات قطاع الزراعة بما يمكن من النهوض به ورفع مساهمته في الناتج المحلي الاجمالي الإجمالي للبلد.

المراجع:

\*\*من تقرير للأخوة الاستاذ صالح النينهوه ، والدكتور ابوبكر المعلم رحمه الله.  
\*\*بيانات المساحات والإنتاج م/فضل حليمان فريز القطن.

بين اليمن ومصر ..القطن في دلنا ايبن محصول مجهد للتربة وعائده النقدي محدود قياسا إلى كل مدخلات خدمات إنتاجه التي ارتفعت إلى مستوى كبير جدا في ظل التضخم المتصاعد في البلد إضافة إلى غياب كل الخدمات والإدارات التي كانت في خدمته ولعل خدمة الري اهم العوامل حيث لم تتم اي صيانة للمنشآت من سد باتيس الى الجسور التحويلية على طول شبكة الري التقليدية ولم تتم الاستفادة من السيول المتدفقة في العديد من المواسم المنصرمة وحتى موسم الخريف اليوم حيث لم تولى الحكومات المتعاقبة منذ ما بعد الوحدة اي اهتمامات بمسألة الزراعة وبنيتها التحتية مما أدى إلى تهالك الشبكة وضعف قدراتها في استيعاب أكبر كمية من المياه وبالتالي تصريفها لأكثر مساحة ممكنة من أراضي المزارعين.

ومستقبل زراعة القطن أعتقد يتوقف على برنامج وطني تتبناه أي حكومة قادمة تأخذ في الاعتبار أهمية هذا المحصول النقدي والصناعي اذا ما تم التفكير بإقامة صناعة وطنية تعتمد عليه كمادة خام وتوفر له ولمزارعيه كل أوجه الدعم الفني والإداري والأهم اسعار تحفز المنتجين على زراعته.

## ■ مستقبل زراعة القطن

من الأهمية بمكان التذكير بأن البدايات الأولى لزراعة القطن وقيام مشروع لجنة كانت فترة الخمسينات والستينات ازدهرت فيها زراعة القطن مساحة وإنتاجا بأعتبره يومها المحصول النقدي الأكثر عائدا والذي هيأت له كل الخدمات الادارية والفنية والمالية من خلال شبكة اداريه معنية بخدمته إضافة إلى عامل انتظام تدفق السيول في وادي بناء ووادي حسان.

اليوم اي حديث عن مستقبل زراعة القطن في دلنا ايبن ينبغي أن يأخذ في الاعتبار العديد من العوامل ذات الأثر الإيجابي وفي صدارتها البنية التحتية في منطقة الدلتا وبالتحديد شبكة الري المتهالكه من سد باتيس والممتدة على طول وعرض المنطقه الزراعيه بين وادي بنا، وحسان والتي أثبتت خلال المواسم المنصرمة عدم كفاءتها في استيعاب المياه

والعوائد المالية من تسويقه عبر هيئة تطوير دلنا ايبن التي ورثت لجنة ايبن التي تعثرت في إدارتها وتضخم نفقاتها عبر عمالة فائضة عن الحاجة واستهلاك كل رصيدها مما اوصلها لمرحلة العجز عن تمويل شراء القطن من المزارعين في مطلع الثمانينات تقريبا وأخذت قرض من البنك الأهلي اليمني مقابل رهن كل عقاراتها لمبانيها المشيدة على تبه جبل خنفر في مدينة جعار.

## ■ تجربة الاستثمار في زراعة القطن

في أواخر العام 9 تقريبا قرار رئيس الوزراء تحرير أسعار القطن وحينها تحولت هيئة تطوير دلنا ايبن إلى جمعية دلنا ايبن بإدارة مناصفة بين مزارعين ما عرف سابقا بالياضي والفضلي في أوضاع غاية في التعقيد ماليا واداريا وبالكاد تحصلت على قرض من بنك التسليف لشراء اقطان المنتجين فيما ظلت البنية التحتية للمحلج ذات كلفة عالية جراء قدمها وتهالكها ومحدودية إنتاج كل اله /ساعة/رطل. وودخلت شركة الماز التابعة لنجل شقيق الرئيس السابق بامتيازات وتسهيلات وقروض ميسره للمزارعين وبالذات لمزارعي الري المستديم (الأبار الاتوازية) حيث تو افد عليها عدد أكبر من المزارعين وتطور اسعار الشراء نسبيا الى ...ريال/لرطل وحققت الشركة حضور في منطقة الدلتا وحتى منطقة احور وخلال أعوام عملت على تجهيز محلج متطور تركي الصنع يحلج أكثر من ...كيلو /ساعة ، وظل قرار تحرير أسعار القطن في ساحة غير متكافئة بين إدارة جمعية لجنة ايبن المنهكة على كل الاتجاهات وشركة الماز الصاعدة بامتيازات وتسهيلات حكومية سهلت لها كل الصعوبات ولم يسمح بدخول أي مستثمر كما اعتقد سوق القطن . وبعد ثورة الشباب نهب المحلج ودمرت ونهبت مباني لجنة ايبن وكل ما بقي من أصول.

كما يبدو من متابعة زراعة محصول القطن في البلاد العربية خاصة مصر التي كانت تزرع أكثر من (250000) اثنين مليون ونصف المليون فدان واليوم تزرع (250000) مائتين وخمسين ألف فدان والأسباب قد تختلف

# أهمية إدارة النزاع والعمل الإنساني لدعم الأمن والاستقرار في الوطن العربي

الباحثة/ د. بثينة عبدالله السقاف - عضو هيئة التدريس في كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة عدن

يرضي كل الأطراف، وإحلال السلام والأمن الدائمين، ولقد أدت جميع النزاعات داخلياً وخارجياً إلى زيادة التدهور الاقتصادي والوضع الإنساني سوءاً. وهنا يُطرح التساؤل التالي: ماهية النزاع؟ وكيفية إدارته؟ يعرف النزاع بأنه تنافس بين طرفين أو أكثر على القيم والموارد والسلطة، ويكون الهدف فيه بين المتنافسين الإضرار بالخصوم وتحييدهم، وهو ما يدفع الأطراف المتنازعة إلى عدم القبول بالوضع القائم ومحاولة تغييره، ويشكل ذلك التفاعل معياراً لتصنيف ذلك النزاع. وبالتالي يعبر النزاع عن حالة التعارض الموجودة بين الأطراف في الأهداف والمصالح (1). وبالتالي فإن إدارة النزاع هي: عملية تحديد الخلافات والتعامل معها بطريقة متوازنة وعقلانية فعّالة للتوصل إلى حل يرضي كل الأطراف (2).

## ■ آثار وأشكال النزاع في الوطن العربي

إنّ النزاعات الداخلية في الوطن العربي تولدت

تضرب المنطقة وتحديات العمل الانساني فيها. إنّ أسباب الصراعات في العالم العربي تنبثق من عدة أسباب باختلاف البلد وإدارة نظام الحكم فيه لكيفية إدارة حل النزاع والتعامل معه، فنجد الجانب الاقتصادي جداً عميق خاصة فيما يتعلق بالموارد الاقتصادية، ومراكز القوى والاستيلاء على مراكز السلطة في البلد، ويتجلى ذلك النزاع في بلدان كالبيبا والعراق واليمن، بينما نجد الصراع الديني العرقي أكثر حدة وعمقاً في السودان، أما الإنفراد بالسلطة دون بقية المكونات السياسية الأخرى مع قمع المعارضة فيتجسد بالنزاع في سوريا، أما في لبنان فالأمر يختلف فالنزاع مستمر منذ قرابة ثلاثة عقود تجذرت أسباب الصراع وتعمقت وبات صراعاً سياسياً واقتصادياً ووطنياً، أما الصراع العربي الإسرائيلي فيُعدّ مصدراً لعدم الاستقرار في العالم العربي، مع عدم التوصل إلى سلام شامل في المنطقة عدّ عاملاً مغذياً لاستمرار العنف وتجدد الصراع. ولقد ازداد الصراع سوءاً مع غياب إرادة سياسية تقوم بتسوية النزاعات إلى حل

نقدم لقراء مجلة الرابطة الاقتصادية الأكارم، مقال يأتي متزامناً مع الاحتفال باليوم العالمي للعمل الإنساني الذي يحتفى به كل 19 أغسطس من كل عام، يأتي في ظل تداعيات الأزمة الاقتصادية ناجمة عن الحرب الروسية الأوكرانية، وتغيرات مناخية نجم عنها كوارث طبيعية في عدة دول من وطننا العربي الحبيب، أفضى كل ذلك إلى المزيد من التحديات أمام تعزيز استدامة السلام والأمن بشكل دائم في المنطقة.

## ■ صراعات مستمرة... وموارد اقتصادية متعثرة

يُعاني العالم العربي منذ عقود من تحديات جمة، تمثلت بهشاشة أنظمة الحكم فيه، مع ضعف بنية مؤسسات الدولة، تولّد عنه ضعف البنية التحتية، وتشوهات في هياكل القطاعات الاقتصادية، وارتفعت على إثرها معدلات الفقر والبطالة، وصنفت من ضمن الدول الهشة والأقل نمواً في العالم، ناهيك عن الكوارث الطبيعية التي



على الموارد الاقتصادية والسلطة في البلد على حساب الأعراق الأخرى، ومن خلال ما ورد في الجدول يلاحظ أن آثار النزاع قد أضعف الدولة وقوّض سلطة مؤسساتها، وقد غلب على النزاع المواجهات

عنها آثاراً قاسية على المجتمع أفضت إلى الانهيار الشامل للدولة، فقد انهارت مقومات الدولة وقوضت مؤسساتها السياسية والمدنية التي قبل نشوب النزاع المسلح كانت ضعيفة أصلاً، وانهيار أجهزتها الخدمية

### جدول يوضح اشكال النزاع في الوطن العربي منذ 2011م - حتى الآن

الرقم	الدولة	سبب الصراع	أطراف النزاع الداخلية	آثار النزاع السياسي
1	العراق	ديني- سياسي	- الاكراد والعرب - الشيعة والسنة	فرض حصار، وتفكك الدولة، وصراع داخلي..
2	السودان	ديني- عرقي	الحكومة والفصائل في الجنوب	انفصال جنوب السودان
3	اليمن	- ديني - سياسي	الحكومة المعترف بها دولياً - الحوثي - القضية الجنوبية	- الاستيلاء على السلطة من قبل الحوثية ودخول البلد في حرب أهلية - قيام المجلس الانتقالي الجنوبي
4	سوريا	تغيير نظام الحكم	المعارضة	- ضعف الدولة وانهيار الجزئي لمؤسساتها
5	ليبيا	- سياسي -اقتصادي	الحكومة - والمعارضة - والمليشيات المسلحة	- دخول البلد في حرب أهلية - ضعف مؤسسات الدولة
5	لبنان	سياسي - اقتصادي- ديني	الطوائف الدينية - والاحزاب السياسية	- ضعف الدولة والقوى السياسية

المصدر: من اعداد الباحثة، بالاستناد على المصدر الآتي: محمد نور البصراي، النزاعات الداخلية ومسارات اعادة الإعمار في الدول العربية، مجلة كلية السياسة والاقتصاد، العدد الرابع، اكتوبر 2019م.

البلدان العربية غير المتأثرة بالنزاعات ففي الأولى سجلت تدهور في الظروف المعيشية، مع انخفاض مؤشر التنمية البشرية من نسبة (0.62) عام 2012م إلى نسبة (0.59) عام 2017م (4)، وتبعاً لذلك ارتفعت بشكل كبير حجم الاحتياجات الإنسانية للأفراد في البلدان العربية المتأثرة بالنزاعات، كما لا يتوافر تمويل كاف من جانب الجهات المانحة لتلبية هذه الاحتياجات بنفس الخط الزمني. أهمية إدارة النزاع والعمل الانساني لدعم الأمن والاستقرار في العالم العربي إنَّ مقولة أنَّ المنطقة العربية "أغنى مما هي متقدمة" (6)، هي ركن أساسي لتحليل أي خطط لاستراتيجية داعمة للأمن والاستقرار في العالم العربي، إذ أنَّ ما تحتاجه المنطقة لضمان مستقبل مستقر وأمن للأجيال القادمة يضمن فيه الرفاهية لأفراد المجتمع، هو توافر في الدول العربية الآتي (7):

- الإرادة السياسية للاستثمار في القدرات البشرية والمعرفة.  
- الارتكاز على مبدأ الشفافية والحوكمة،  
والحكم الرشيد أساس

المسلحة بين مختلف القوى المتصارعة على السلطة متخذ أسباب متشابكة سياسياً واقتصادياً ووطنياً، مع تغييب إدارة النزاع من قبل المنفرد بالسلطة وأطراف النزاع الأخرى، أثرت على استمرارية النزاع دون الوصول إلى تسوية سياسية تُرسي أسس لبناء سلم وأمن مستدام في المنطقة، فقد تأثر اقتصاد دول المنطقة بتداعيات أزمات في مناطق أخرى من العالم، كالأزمة الروسية - الأوكرانية والتي أظهرت ضعف مقومات الأمن الغذائي في دول المنطقة بشكل عام. تداعيات النزاعات على مؤشرات التنمية البشرية في الوطن العربي

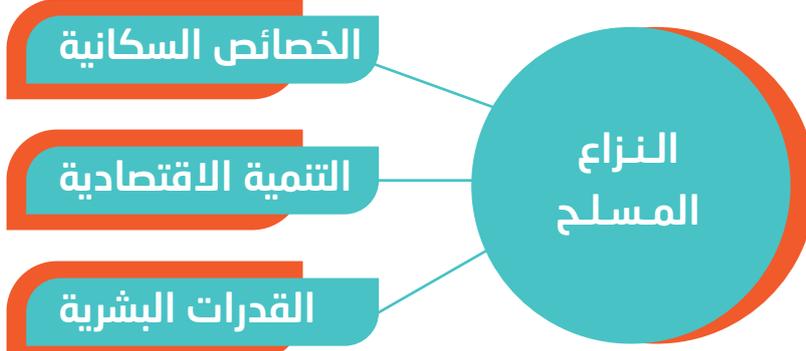
مع مرور سنوات النزاع والصراعات منذ 2011م وحتى الآن، تم رصد معدلات متدنية للتنمية البشرية في منطقة الدول العربية، لا سيما المتأثرة بالنزاع، فقد بلغ المعدل الاقليمي لمؤشر التنمية البشرية لبلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (نسبة) (0.89) في عام 2017م، مقابل (0.69) فقط للبلدان العربية في العام نفسه، كذلك فإنَّ اتجاه هذا المؤشر في البلدان العربية المتأثرة بالنزاعات أسوأ من نظيره في

والعسكرية والأمنية بما لا يسمح لها بأداء وظائفها المختلفة (3)، وصولاً إلى تمزق نسيج المجتمع وتدمير الأنشطة الاقتصادية وتوسع قاعدة الفساد والذي تم تغذيته من عسكرة الاقتصاد وظهور اقتصاد الحرب، ومع زيادة تفكك سلطة الدولة تشرذمت معها مواردها المالية المختلفة لاسيما سلطتها على مواردها السيادية والتي يأتي في مقدمتها موارد النفط والغاز، متزامناً مع عدم تمكنها من السيادة على كافة حدودها السياسية وحفاظها على وحدة أراضيها، مما أدى إلى تفشي الفوضى مثل ما يحدث حالياً في كلاً من العراق وليبيا وسوريا واليمن والسودان.

## ■ أشكال النزاع في الوطن العربي

اتخذ الصراع في الدول العربية عدة أشكال، فتارةً تتنازع الأطراف على الموارد الاقتصادية بين النخب التقليدية أو تلك الصاعدة من تجار الحروب، وتارةً أخرى متخذة الدين ذريعة للنزاع كالصراع بين السنة والشيعة، ومن اتخذ العرق حجة للنزاع والاستحواذ

## شكل يوضح تأثير النزاع المسلح على المجتمعات والتنمية



المصدر: جونان دي، وآخرون، تقرير تقييم تأثير الحرب على التنمية في اليمن، برنامج الأمم المتحدة الانمائي، مكتب اليمن، 2019م، ص 20.

شامل للبحث عن السلام والأمن الدائمين لضمان استدامة التنمية في العالم العربي.

المراجع والمصادر:

- 1- محمد نور البصراي، النزاعات الداخلية ومسارات اعادة الاعمار في الدول العربية، مجلة كلية السياسة والاقتصاد، العدد الرابع، اكتوبر 2019م، مصر، ص 6. <https://hbrarabic.com> -2
- 3- المصدر السابق نفسة.
- 4- كيفية وضع اطار لتقييم المخاطر في المنطقة العربية، مجلة الاتجاهات الساندة أثناء النزاعات وتداعياتها، العدد 6، الاسكوا، بيروت، 2019م، ص 96.
- 5- متاح على الرابط الاتي: <https://www.un.or>
- 6- جونان دي، وآخرون، تقرير تقييم تأثير الحرب على التنمية في اليمن، برنامج الامم المتحدة الانمائي، مكتب اليمن، 2019م، ص 20.
- 7- المصدر السابق نفسه.

والإنتاجية والتجارة، وإنَّ هذه التأثيرات بدورها تؤثر بشكل واسع في التنمية البشرية مستقبلاً.

### ■ الخلاصة:

واستخلاصاً لما سبق عرضه في المقال يفضي إلى أنَّ إدارة النزاع والعمل الانساني في العالم العربي يحتاج إلى إدارة سياسية ذات استراتيجية واضحة تفضي إلى تسوية النزاع والوصول إلى الاستقرار في المنطقة، ناهيك أنَّ أنشطة عمليات اعمار ما بعد النزاع تحتاج هي الأخرى إلى إعادة تنظيم الدولة والمجتمع المتضررين وتحولهما الاجتماعي والسياسي والاقتصادي، والنهوض بالأمن الانساني، وأنَّ تتم مواصلة هذه السياسة في إطار سياق

لدعم برامج اعادة الاعمار والتنمية الشاملة المستدامة .

إنَّ النزاعات المستمرة والمتجددة في الوطن العربي منذ 2011م، عطلت مسارات التنمية وأعاققت التطور في الدول العربية التي شهدت اضطرابات أمنية وتغيرات سياسية، مما رفع من درجة المخاطر السياسية، وأدى إلى الاخلال بعقود الاستثمار لا سيما عقود النفط والغاز، والتقييد على التحويلات المالية، هذا فضلاً عن العقوبات الاقتصادية على بعض البلدان، ناهيك عن هروب رأس المال العربي إلى الخارج، وانخفاض الاستثمارات العربية البينية، بالإضافة إلى انحسار تدفق الاستثمارات الأجنبية.

تتأثر التنمية بالتأثرات المباشرة وغير المباشرة للنزاع، وبالتالي في تمويل دعم أنشطة عمليات اعادة الاعمار لما بعد السلام، إنَّ هذا التأثير يتركز في ثلاثة مجالات أساسية وهي: التركيبة السكانية والتنمية الاقتصادية والقدرات البشرية، ويدخل في ضمن هذه المجالات تأثيرات النزاع في الإنتاج الزراعي والتعليم والهجرة والبنية التحتية والاستثمار وتفشي الأمراض والوفيات



## وضع اليمن

# حسب مؤشر التنمية البشرية وسبل تحسين المؤشر بعد الحرب



بقلم/حسين صالح التام

### يحاول هذا البحث الاجابة عن التساؤلات التالية:

- 1- الوضع الحالي لليمن في مؤشر التنمية البشرية؟
  - 2- مستوى الفقر والجوع في السنوات الاخيرة؟
  - 3- اهم التحديات تحقيق التنمية المستدامة في اليمن وسبل تجاوزها والتغلب عليها مستقبلا؟
- تشير الأسهم باللون البرتقالي، إلى اتجاه التغيير في ترتيب الدول مقارنة مع بيانات التقرير السابق.
- تشير الأرقام بين الأقواس إلى المراتب التي تحصل عليها أو المفقودة مقارنة بالترتيب في التقرير السابق.
- المصدر: ([ar.m.wikipedia.org/](http://ar.m.wikipedia.org/wiki/26/12/2021))
- يتضح من الجدول رقم (1) تدني مستوى اليمن في مؤشر التنمية البشرية بمقدار 16 درجة بعد ان كان في المرتبة 163.

حياة البشر فاننا نكون قد ابعدنا اهم طرف في التنمية رغم الاهتمام بقضية متوسط الدخل الفردي لكن النظر من كافة الزوايا هو حجر الاساس في التنمية البشرية واليوم علاوه على ذلك من خلال المؤشرات نستطيع نعرف الفجوات ونستطيع تقييم أي وضع بل وحتى التخطيط للتنمية في المستقبل.

مؤشر التنمية البشرية: مقياس مقارنة وفقا لثلاثة معطيات هي متوسط العمر المتوقع عند الولادة، متوسط سنوات الدراسة المتوقع، والقدرة الشرائية للفرد يستخدم المؤشر للتمييز بين ما إذا كان البلد متقدم، أو نامي أو من البلدان الأقل نمواً، وكذلك لقياس أثر السياسات الاقتصادية على نوعية الحياة. وقد تم تطوير هذا المؤشر في عام 1990 من قبل الخبير الاقتصادي الباكستاني محبوب الحق والاقتصادي الهندي أمارنيا سن.

لم تعد مسألة النمو الاقتصادي هي مؤشر وحيد لقياس تقدم البلدان وخاصة النامية منها وقد حمل البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة لواء الاهتمامات البشرية ككل ووضع البشر في صلب العملية التنموية.1

كذلك نمو الناتج القومي الاجمالي مهم لكنه غير كاف للتنمية البشرية كما يطرح البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة وفي التقرير الصادر عن مفهوم التنمية البشرية في العام 1990م.2

بان التنمية البشرية تهدف الى زيادة الخيارات امام الناس ويجب تميز ثلاثة خيارات؛ ان يحيا الناس حياة طويلة وان يكتسبوا المعرفة، وان يحصلوا على الموارد اللازمة للعيش بحياة كريمة وتتسع بعد ذلك الخيارات لتشمل الحرية السياسية والمشاركة وتوفير فرص الابداع وحقوق الانسان.

وفي رايي ان الدول المتقدمة قد وصلت الى مستوى الرفاه الاقتصادية في العيش واستخدام مزيد من وسائل الحياة الكريمة ومستوى عالي من الخدمات اضافة الى الحرية السياسية والابداع والتعبير ومستوى لائق من حقوق الانسان في العيش والتعليم والعمل.

وبالنظر الى ان الانسان هدف التنمية ووسيلتها فلا بد لهذا الانسان ان ينمو ويتطور على كافة الصعد والرفع من مستواه وعندما نناقش قضية النمو الاقتصادي بعيد عن

جدول (1) مستوى اليمن حسب مؤشر التنمية المستدامة 2020

مؤشر التنمية البشرية		البلد	المرتبة	
متوسط النمو السنوي لمؤشر التنمية البشرية (2010-2019)	بيانات 2019 تقرير (2020)		بيانات 2019 تقرير [4] (2020)	بيانات 2019 تقرير (2020)
0.82%	0.470	اليمن	16	179

(1) مركز دراسات الوحدة العربية، التنمية البشرية في الوطن العربي، 1993م، ص85

(2) المصدر السابق، ص89

(3) راي الباحث.

التنمية البشرية المنخفضة بحسب تقرير 2019 إلى بعض بعض الاسباب التي تواجه التنمية البشرية في اليمن ويمكن إيجازها على النحو التالي:

1. ارتفاع نسبة وفيات الأمهات إلى 8.38% لكل 100000 مولود حي وفقا لأخر تقديرات في 2015.
2. انخفاض القوى العاملة الماهرة إلى 1.21% من إجمالي القوى العاملة خلال 2010-2018.
3. ارتفاع معدل العاملين المعرضين للمخاطر إلى 4.45% من إجمالي القوى العاملة للعام 2018.
4. ارتفاع نسبة السكان الذين يعيشون في فقر متعدد الأبعاد إلى 7.47% خلال العام 2017.
5. انخفاض معدل مشاركة الاناث في القوى العاملة مقارنة بالذكور حيث بلغت 6% مقارنة بـ 8.70% للذكور بالنسبة للفئات العمرية 15 فأكثر خلال العام 2018. واستنادا إلى نتائج تقرير مؤشر الجوع العالمي 2019 فإن اليمن تصنف ضمن أسوأ الدول في المؤشر محتلة المرتبة 116 من أصل 117 دولة في التقرير والتي تعيش ضمن الفئة المنذرة بالخطر تليها جمهورية أفريقيا الوسطى حيث بلغت نسبة مؤشر الجوع الكلي 9.45 درجة مئوية المنطقة البرتغالية ضمن خارطة مؤشر الجوع العالمي خلال العام 2019 وهي درجة قريبة جدا من الحالة الخامسة المصنفة بالمنذرة بالخطر الشديد.

انتهت الحرب على صعيد العمل نحو أهداف التنمية المستدامة ويتطلب العمل سنوات طويلة خاصة في ضل شحة الموارد المالية والتعطل الجزئي او الكلي للطاقت الانتاجية في القطاعات الاقتصادية علاوة على ان دوامة الحرب انهكت مقدرات الدولة واضعفت مؤسساتها وامكاناتها واموال كان بالإمكان الاستفادة منها في تحفيز مجالات التنمية وتحسين مستوى الخدمات. ولقد حذر البيان من أنه إذا استمر القتال حتى عام 2030م سيعيش 78% من اليمنيين في فقر ومجاعة وسيعاني 95% من سوء التغذية، وسيتعرض 84% من الأطفال للتعزيم، حيث يشهد اليمن حرب منذ نحو 7 سنوات، أودت بحياة أكثر من 233 ألف شخص، وبات 80% من السكان البالغ عددهم نحو 30 مليون نسمة، يعتمدون على الدعم والمساعدات الإنسانية، في أسوأ أزمة إنسانية في العالم ويرى الباحث ان ادارة وتوجيه المساعدات الانمائية والانسانية لم توظف بالشكل المطلوب للتخفيف من اثار الحرب حيث ان توجيه تلك المساعدات تتم بطريقة عشوائية ويتداخل عمل المنظمات المحلية والدولية في اليمن دون تنسيق ولا توجد رقابة فعالة على صرف الاموال وتقييم لأثر التدخلات في مناطق التدخل المختلفة وغياب التخطيط للتدخلات وفق الحاجات الانسانية الاساسية للناس. ويعود تصنيف اليمن ضمن الدول ذات

وبالرجوع إلى تقارير الامم المتحدة والبرنامج الانمائي والبنك الدولي ومؤتمر المانحين 2020م فإن قضايا الفقر بجميع أشكاله يعد من أولويات الاهداف السبعة عشر لخطة الامم المتحدة للتنمية المستدامة لعام 2030م، حيث إن الهدف الرئيس لأهداف التنمية المستدامة يستهدف محاربة الفقر، وهو الهدف المتعلق بحشد موارد مالية كبيرة من مصادر متنوعة، بما في ذلك التعاون الانمائي المعزز من أجل تزويد البلدان النامية ولا سيما أقل البلدان نموا بما يكفها من الوسائل الرامية إلى القضاء على الفقر ومن ضمنها اليمن كونها تعاني من أكبر مشكلة إنسانية في العالم ووصلت نسبة الفقر في اليمن إلى 75% مقارنة بمرحلة الصراع باليمن، وتبعاً لتقارير الامم المتحدة فإن 47% قبل بدء الحرب في العام 2014م وفقا للبيان الصادر عن برنامج الامم المتحدة الانمائي ويتوقع إذا استمر القتال حتى عام 2022م فسُتصنف اليمن كأفقر بلد في العالم. ولفت بيان برنامج الأمم المتحدة الإنمائي النظر إلى أنه في حالة عدم نشوب الصراع، كان بالإمكان أن يحرز اليمن تقدماً نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة التي تُعد الإطار العملي لمكافحة الفقر الذي أتفق عليه في عام 2015م حتى التاريخ المستهدف لعام 2030م ولكن أكثر من سبع سنوات من الحرب أعاقت التنمية البشرية لمدة 21عاماً. ويرى الباحث انه لن يصل اليمن الى نتيجة مرضية في محاربة الفقر حتى ولو

### جدول (2) وضع اليمن في مؤشر الجوع العالمي خلال الفترة 2014 - 2019

السنة	2014	2015	2016	2017	2018	2019
قيمة المؤشر	23.4	34.2	35.0	36.1	39.7	45.9

المصدر : [www.globalhungerindex.org/download](http://www.globalhungerindex.org/download)

### جدول (3) اتجاهات تطور الاسعار المحلية في اليمن للفترة (2013-2022) معدل التضخم ك%

السنة	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
قيمة المؤشر	11.1	8.1	9	16	18	25	23	21	21.5	23.5

المصدر: تقرير افاق الاقتصاد العربي - الاصدار الرابع عشر، يوليو 2021

- (1) احمد سعيد الوحش، الفقر في اليمن وأهداف التنمية المستدامة من منظور الأمم المتحدة ومؤتمر المانحين صوت الامل، 1/11/2021.
- (2) احمد سعيد الوحش، مصدر سابق.
- (3) وزارة التخطيط والتعاون الدولي، قطاع الدراسات الاقتصادية، نشرة المستجدات الاقتصادية والاجتماعية في اليمن 2020 سبتمبر (52).
- (4) وزارة التخطيط والتعاون الدولي، قطاع الدراسات الاقتصادية، نشرة المستجدات الاقتصادية والاجتماعية في اليمن 2020.
- (5) مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، تقرير التقييم الإقليمي للحد من مخاطر الكوارث في المنطقة العربية 2021م.

متفاوتة كما ساهم اغلاق بعض الطرقات الى التنقل في طرق ومسارات لمسافات بعيدة وتعتبر القوة الشرائية للطبقة متوسطة الدخل من اهم مؤشرات التنمية الحقيقية في العصر الحديث.

ويرى الباحث ان للتضخم اثار سلبية خاصة على ذوي الدخل الثابت والمحدود حيث تسبب في ارتفاع فاحش لمستويات الاسعار في السلع والخدمات وارتفاع تكاليف النقل بسبب زيادة اسعار المشتقات النفطية وبمستويات

#### جدول (4) اتجاهات النمو الاقتصادي في اليمن للفترة (2013-2022) معدل النمو بالأسعار الثابتة

السنة	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
قيمة المؤشر	4.8	0.2	32.7	17.9	11.6	3.6	2.1	5.0	0.15	1.77

المصدر: تقرير افاق الاقتصاد العربي - الاصدار الرابع عشر - يوليو 2021

التوصيات :

- الاتجاه للسلام الشامل وبدء العمل في بناء الدولة الاتحادية لتحقيق العدالة الاجتماعية وتكافؤ الفرص مع الاهتمام الاكبر بسن القوانين والتشريعات الضامنة للنجاح ومعالجة اثار الحرب على مختلف الاصعدة من خلال وضع رؤية وطنية للبلد اسوة بدول الجوار الخليجي وجمهورية مصر العربية لمعرفة اين وضع اليمن واين يريد يمضي. - الرقابة والتقييم والتوجيه الصارم لموارد المساعدات الانمائية والانسانية بحيث يتم رفع كفاءة الاستهداف والتنفيذ وجودة الاستجابة الانسانية والعمل وفق الاحتياجات القائمة والطارئة.

- تشغيل القطاعات الاقتصادية كالموانئ وقطاعات النفط ورفع كفاءة الادارة والانتاج لتلك القطاعات وتفعيل وتنمية الصادرات غير النفطية خاصة القطاع الزراعي والسهمي حاليا وتنويع مصادر الاقتصاد الوطني اسوة بالدول التي سبقت اليمن وهي افضل منه حالا.

- محاربة الفساد المالي والاداري والعمل على اصلاح الاداري في اجهزة الدولة لأداء افضل وتجديد الطاقات بالكوادر الشابة والمؤهلة بعيد عن الوساطة والمحسوبيات وحسن الاختيار والتعيين.

- الرقابة والتقييم الفعالة لمنشاءات القطاع المصرفي كافة ووضع سقف للحالات الداخلية وربط المؤسسات المصرفية والمالية والبنوك بنظام واحد فعال والزامها بالعمل بالقوانين واللوائح المنظمة للعمل .

- تقييد الواردات الاستهلاكية غير الضرورية خلال السنوات القادمة وتشجيع البدائل المحلية والانتاج المحلي والاستثمار للتقليل من استنزاف العملات الصعبة. - وضع استراتيحية وطنية لتطوير ورفع جودة التعليم العام والعالي وتفعيل عمل الجامعات وتنشيطها واجراء مزيدا من الاصلاحات في انظمتها الادارية والفنية وتفعيل البحث العلمي ومراكز الابحاث والتطوير ودعم الاختراعات ورصد موازنات ملائمة لهذا الجانب الحيوي.

- استصدار تقرير سنوي من وزارة التخطيط للتنمية البشرية في اليمن بالاشتراك مع مؤسسات يمنية مستقلة واكاديمية بشكل دوري بحيث يضع صناع القرار والمهتمين امام الواقع وكيف يمكن العمل على تحسين مختلف المؤشرات ضمن التنمية البشرية على المستوى الوطني.

- وضع نظام فعال للرقابة على اسعار المواد الغذائية والادوية والخدمات الطبية والتعليمية في القطاع الخاص منعا للاستغلال والجشع وارهاق ذوي الدخل المحدود لتعظيم الاستفادة من هذه القطاعات الحيوية.

- اصلاح وتوحيد السياسة المالية والنقدية للدولة بالتعاون الوثيق بين البنك المركزي اليمني ووزارة المالية والمؤسسات ذات العلاقة.

المراجع:

- مركز دراسات الوحدة العربية ، التنمية البشرية في الوطن العربي ، 1993م .
- ar.m.wikipedia.org/wiki/26/12/2021
- احمد سعيد الوحش ، الفقر في اليمن وأهداف التنمية المستدامة من منظور الأمم المتحدة ومؤتمر المانحين صوت الامل .
- وزارة التخطيط والتعاون الدولي ، قطاع الدراسات الاقتصادية ، نشرة المستجدات الاقتصادية والاجتماعية في اليمن 2020 سبتمبر (52) .
- www.globalhungerindex.org/download
- تقرير افاق الاقتصاد العربي ، الاصدار الرابع عشر ، يوليو 2021 .
- قصي همور ، حوكمة التنمية قضايا واطروحات ، هيئة الخرطوم للصحافة والنشر ، 2020 .

# CRASH



## إنهيار وإفلاس الشركات التجارية في ظل الحرب

معاذ عبدالواحد محمد الصبري - نقيب المحاسبين اليمنيين

الإفلاس مؤشر صحي، لكن الجهات الرابحة من حالات الإفلاس هي الاقتصاد العام، فعند خروج الشركات التي لا تضيف قيمة إلى الاقتصاد ستتيح للسوق التخلص من الشركات غير الفعالة، وإعادة تخصيص رأس المال للشركات ذات الكفاءة، ونشوء فرص استثمارية لظهور منافسين جدد، وان تجاهل الجهات المنظمة للسوق مساعدة تلك الشركات، ولا سيما إذا كان لدى تلك الشركات تاريخ سيئ من الممارسات الضارة، كالاحتكار أو الفساد، وأنها لا تضيف إلى الاقتصاد أي قيمة، وهذا ما يعرف بالتجاهل المحمود، أما في حالة إفلاس المصارف أو الشركات التي تضيف إلى الاقتصاد قيمة، كنقد أجنبي أو وظائف للمواطنين، فإن على الحكومة تتدخل

في عام 2021 م إلى 80% من الشعب اليمني يحتاج إلى معونة بالإضافة إلى زيادة عمليات الانتحار من شدة الفقر كما حدث في عدة محافظات يمنية بالإضافة إلى زيادة عملية الطلاق والمشاكل الأسرية..

وأن إعلان حالة الإفلاس يحمي أموال المصارف ومؤسسات التمويل وحاملي السندات، إضافة إلى أن الإفلاس يحمي الشركة نفسها من سوء تقييم الأصول قبل الخروج من السوق وبأقل خسائر ممكنة، فالإفلاس أمر قادم في السمعة التجارية؛ لذا فإن أول الخاسرين هم: المالك، ومجلس الإدارة، والإدارة التنفيذية على المستوى المهني، إضافة إلى أن المستثمرين قد يفقدون رأس المال، ولا يمكن القول أن

في ظل الحرب الذي فرض على اليمنيين من عام 2015 بات إعلان إفلاس الشركات لسان حال الكثير من الشركات في اليمن حيث أفلاست أكثر من 80% من الشركات الصغيرة و15% من الشركات الكبيرة وهناك أكثر من 500 قضية من قضايا الإفلاس المنظورة في المحاكم التجارية في قطاع الاتصالات والنقل وشركات النفطية وغيره من الشركات التجارية نتيجة التغيرات الاقتصادية، وهي من القضايا الاقتصادية التي يجب أن تكون من أولوية النقاش والحوار لدراستها ووضع الحلول نظراً لزيادةها، وتأثيرها على الناحية الاقتصادية والاجتماعية والإنسانية، وذلك لزيادة البطالة إلى 60% وكذلك إلى زيادة الفقر حيث وصل



تتسبب في إفلاس الشركة، وتشمل تلك المشكلات الدعاوى القضائية التي يُمكن أن يرفعها العملاء، والمشكلات المتعلقة بتغيير القوانين واللوائح.

والإفلاس له عدة أوجه منها؛ الإفلاس البسيط، والذي يحصل عندما يتوقف التاجر عن دفع ديونه التجارية بسبب ظروف سياسية أو اقتصادية طارئة تؤدي إلى نقص أو ضعف في قيمة ومجوداته ناتج عن كساد السوق أو المواسم أو عسر أو خسارة لحقت ببعض زبائنه فتأثر بها. وعليه فإن التاجر (سواء كان فرداً أم شركة) الذي يتوقف عن دفع ديونه يتحقق فيه حكم الإفلاس التجاري، لكن من المهم أن نعرف أن التوقف عن الدفع في حد ذاته ليس بجريمة يعاقب عليها، إذا

غير المتوقعة في بيئة الأسواق التي تعمل بها الشركة، مما يؤدي إلى انخفاض مبيعاتها. وهناك مشكلات أخرى منها الإتاوات والرسوم غير الرسمية التي فرضت على التجار. ولا يخفى علينا أن المشاكل الاقتصادية تؤدي إلى صعوبة بقاء الأعمال، وتشمل المشكلات الاقتصادية التغيرات في الإنفاق، حين لا يكون لدى العملاء أموال كافية لإنفاقها، إذ تنهار العديد من الشركات خلال مراحل الركود. كما وتشمل العوائق الاقتصادية أيضاً التغيرات في اتجاهات المستهلك والصناعة، وتفشل الشركات حين تخفق في التكيف مع تغير اهتمامات العملاء وتوقعاتهم، مما يعني أن خطأ كاملاً من إنتاجها يُمكن أن يكون عفا عليه الزمن. وأخيراً؛ المشاكل القانونية، والتي تكون عادة مكلفة للغاية، ويُمكن أن

بشكل قوي؛ لمنع اندلاع أزمات قد تؤدي إلى كوارث اقتصادية لأن تجاهل إنقاذها قد يؤدي إلى انهيار الاقتصاد.

وهناك فرق بين الإفلاس والتفلس، فالإفلاس هو اضطراب في أعمال التاجر وعجز في إمكانية سداد ديونه نتيجة الخسارة الطبيعية وهو أمر تجاري يقع على الرغم من ارادة التاجر، ويحدث الإفلاس حين لا تمتلك الشركة القدرة على سداد ديونها، ولا يتبقى شيء من الأموال لأصحابها، وقد يعود إفلاس الشركات إلى ضعف إدارتها وانعدام الخبرة التي ينتج عنها إصدار سلسلة من القرارات السيئة وكذلك إلى أسباب الحرب وظهور فيروس كوفيد 19 والتي أدت إلى عدم قدرة الشركة على دفع الرواتب إلى موظفيها ودفع الاموال لدائبيها، هذا إضافة إلى التغيرات

كان هذا الإفلاس التجاري راجعاً إلى وضع خارجٍ عن الإرادة أو إلى الخطأ اليسير، أما إذا اقترن الإفلاس بخطأ فاحش أو تدليس فإنه يُعدُّ مكوناً لجريمة التفالس، ولذا كانت قوانين الإفلاس الدولية تنص على جريمة الإفلاس التقصيري ويلها في قوة الجرم الإفلاس التدليسي (الاحتيالي)، أما الإفلاس التقصيري، فإنه ينجم عن أخطاء يرتكها التاجر، كأن يسيء ويبالغ في الإنفاق على نفسه وعائلته أو أنه قد يعتمد إلى المضاربات في الأسواق المالية (البورصات) أو إلى استعمال سندات الإعارة أو سحب شيكات بدون رصيد، فمثل هذه الأعمال تشكل جنحة الإفلاس التقصيري المعاقب عليها جزائياً بعقوبة جنحية. والنوع الثالث وقد يكون أخطرهم هو الإفلاس الاحتيالي، فإنه يحصل عندما يلجأ التاجر إلى إخفاء أمواله والهرب بها أو بيعها، أو عندما يلجأ إلى إخفاء دفاتره أو ارتكاب التزوير فيها، مما يوجب محاكمته جنائياً بذلك، وهذا يعني أن الإفلاس التجاري قد يكون نتيجة تدليسٍ وتحايلٍ من التاجر الفرد أو من القائمين على الكيان التجاري ذي الشخصية المعنوية (الشركات التجارية). وهو الذي يمثل التفالس التدليسي أو الاحتيالي وقد يكون نتيجة خطأ جلي وهو ما يعرف بالتفالس التقصيري. وننبه على أن كلمة (تفالس) للتدليسي والتقصيري أدقُّ من كلمة (إفلاس) وذلك تمييزاً لهما عن الإفلاس الحقيقي غير الجنائي، وذلك لأن الإفلاس الجنائي ليس إفلاسا حقيقياً بل هو أفعال وقعت بإرادة فاعلها واختياره أدت لتحقيق الإفلاس أو اصطناعه والإيهام بوقوعه. وكما أن تجريم التفالس يقع على التاجر الفرد، فإنه في نطاق الشركات التجارية يقع على مديري الشركات وأعضاء مجالس إدارتها.

ختاماً: أتمنى أن يتبنى القانون قواعد جديدة لحماية الشركات من الإفلاس، ومساعدتها على إعادة الهيكلة، بدلاً من تصفية ممتلكات الأطراف التي تواجه مشكلات مالية وبيع أصولها بأسعار متدنية مع سرعة البت في الإجراءات، والتخفيف من الأعباء المطلوبة لتقديم طلب الصلح الواقي الذي يتيح للطرف المدين إعادة هيكلة أعماله بمقتضى خطة صلح واطق من الإفلاس مع دائنيه تحت إشراف الجهات المعنية.



## متى يتم احترام سيادة الريال اليمني داخل أراضيه؟

د. يوسف سعيد احمد

بمعدل اعلى من معدل نمو السكان وبوتيرة تفوق الاستهلاك المجتمعي. وفوق ذلك ضمان توفير معظم حاجاته السلعية محليا وفي المقدمة منها الغذاء بالتوازي مع تعزيز قطاع الصادرات غير النفطية وزيادة تنافسيته في الخارج. وبما يعمل على الاقل على تضيق فجوة العجز التجاري وتحسين ميزان الحساب الجاري.

كما ان تعزيز الدور السيادي للعملة لن يتحقق على الوجه المرغوب إلا من خلال توفير بيئة اقتصادية واستثمارية جاذبة تعزز من دور القطاع الخاص وتعمل على تنويع الاقتصاد وتطلق طاقاته وتوفر له الحوافز المطلوبة والجاذبة للاستثمار المحلي

لكن الوصول الى تعزيز الدور السيادي للعملة الوطنية لا يتم فقط من خلال الاجراءات والتشريعات القانونية ولكن تأتي في سياق وضع اسعار فائدة حقيقية موجبة تكون اعلا بنقطة او نقطتين على الاقل من معدلات التضخم القائمة لضمان تشجيع المدخرين على الاحتفاظ بعملتهم في البنوك التجارية بعملة بلادهم والادخار من خلالها.

لكن هذا ليس كافيا وكأولوية لن يتحقق ذلك إلا عبر اتباع سياسات اقتصادية كلية وقطاعية في سياقة استراتيجية وطنية ومن خلال تعزيز قدرة الاقتصاد عبر الاستثمارات العامة والخاصة في القطاعات الانتاجية الزراعية والصناعية والسياحية وغيرها من القطاعات والتي تعزز من قدرة الاقتصاد وتدفعه للنمو

كل دول العالم تحرص على تعزيز الدور السيادي لعملتها الوطنية داخل حدودها الجغرافية وفي اسواقها الوطنية. حيث لا تسمح بأية تعاملات داخل اسواقها إلا من خلال عملتها الوطنية. وتتخذ كافة الاجراءات التي تمنع ان تكون هناك أية حسابات بعملة اخرى غيرها. سواء للمستوردين أو المصدرين بما في ذلك العاملين في الخارج ومن يتلقون تحويلاتهم في الداخل هؤلاء يكونوا ملزمين بتحويل ارصدهم سواء كانت بالدولار او الريال السعودي أو أية عملة حرة اخرى الى العملة الوطنية. إذا أرادوا سحبها او استخدامها في السوق المحلي وفي المحصلة وعبر هذه الاجراءات لا تسمح هذه الدول بدولرة اقتصادها أو حتى سعودته اذا كانت من دولنا الاقليمية.

الأجنبية وأكد التعامل فقط بالريال اليمني. لكن القرار على أهميته لم يتابع تنفيذه من قبل الجهات الامنية والقانونية وهذه مشكلة وتحدي لازال قائما يسحب نفسه حتى على قرارات البنك المركزي الخاصة بتنظيم وضبط الصرافين ومنع المضاربة بالعمله فتعاون الجهات الامنية ضعيف ان لم يكن معدوم ولهذا تفضل ممارسات الصرافين منفلة تنحو نحو المضاربة وتواصل الممارسات اللاقانونية بأمان واطمئنان وبعيدا عن المسائلة او الخوف من القانون طالما والجهات الامنية والضبطية والقانونية لا تمارس دورها وهذا هو الفرق بين ما هو قائم لدينا وما يحدث في صنعاء عندما يتعلق الامر بعملية الضبط الامني للمخالفين فالانفلات الامني لدينا سيد الموقف وهذه مفارقة. واخيرا فإن تعزيز الدور السيادي للعملة في سوقها الوطني يرتبط بمستوى وواقع استقرارها السياسي والامني وبمدى نضج توجهاتها الاقتصادية الكلية والجزئية وبمدى تنفيذ توجهاتها وحالة ومستوى وضعها الاقتصادي واخيرا بمدى ممارسة الدولة لسيادتها على اراضيها وفي هذا وعبر هذا فقط تشكل العملة الوطنية عنوان كبير لسيادة الدول.

وتحول كامل المعروض النقدي لدى شركات الصرافة والصرافين التي حلت محل بنوك الودائع مع انفلات السياسة النقدية خاصة مع غياب الاستقرار السياسي والامني خاصة في العاصمة عدن وحولها ونتيجة لاعتماد الدولة طوال كل هذه الفترة الطويلة وحتى ٢٠٢٢ في دفع رواتب موظفيها على الاقتراض من البنك المركزي سحبنا على المكشوف من خلال الاصدار النقدي التضخمي. وعبر كل هذه الفترة فقدت العملة ممثلا بالريال اليمني دورها السيادي داخل سوقها الوطني. وانهبنا قوتها الشرائية حيث فقد الريال اكثر من 300% من قيمته وتربع الدولار والريال السعودي كافة المعاملات بدءا من اسعار الاراضي والعقارات وايجار المباني وانتهاء بمجمل المعاملات الاجلة الاقتصادية والاستهلاكية.

في نهاية النصف الثاني من عام 2021 اتخذ مجلس الوزراء قرار نص على منع التعامل في المعاملات المالية وبيع الاراض أو تأجير العقارات وغيرها من المعاملات بالعملات

واقامة شراكة حقيقية بين الدولة والقطاع الخاص.

في بلادنا ظاهرة دولرة الاقتصاد وسعودته بدأت بوقت مبكر وتعاضمت مع بداية ظهور علائم لضعف الدولة مع بدء الاضطرابات الامنية وتفجير انابيب نقل النفط ويمكن القول انها كان محصلة لكل هذه العوامل وتناقص عائدات النفط وتحول اليمن الى مستورد صافي للنفط ومشتقاته.

احترام سيادة الريال اليمني مرهون باحترام سيادة الدولة:

القت الحرب اليمنية بضلالها بدءا منذ عام 2015 على الاقتصاد اليمني وعلى قيمة العملة الوطنية حيث ادت الى تعميق الاختلالات الاقتصادية في المؤشرات الاقتصادية الاساسية واستتبع ذلك انهيار قيمة العملة الوطنية وتزايد وضعها سوءا مع فقدان الدولة جزء كبير من مواردها العامة والتي خلقت اوضاع

ما بعد الحرب. عدا عن فقدان الدورة المالية داخل الاقتصادية وبين البنوك والتي تعطل دورها في تأدية وظائفها



# الحرب..

## واتساع دائر الفقر في اليمن

د. غالب حسين جواس

كلية الاقتصاد والعلوم السياسية

تقليص نوعية الحياة وانخفضت مستويات معيشتهم . أشار المكتب السامي للأمم المتحدة لشئون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة إلى أن 3 مليون شخص أو نحو 11% من السكان كانوا نازحين حتى يناير 2017م ؛ وقدرت منظمة الفاو إن نحو 17 مليون شخص أو 65% تقريباً من السكان يعانون من نقص الأمن الغذائي، ويعيش النازحين داخل البلد ظروفاً أسوأ من باقي السكان 60% من النازحين كما تبين التقارير الدولية يواجهون صعوبة الحصول على الغذاء، 40% يواجهون صعوبة الحصول على سكن؛ مما أثار ذلك الأمر سلباً على معيشتهم إذ توقفت مداخيلهم سواء كانت رواتب حكومية أو أعمال لدى القطاع الخاص أو أعمال حرة سواء كانت صناعية أو زراعية فوق جميعهم تحت طائلة الفقر . ففي 2016م فقط كان أكثر من نصف السكان البالغ عددهم 29 مليون نسمة يتأثرون اقتصادياً وبشكل مباشر بالصراع الدائر وهو ما يشير إلى أن الأمن الغذائي متردي لقطاع كبير من السكان ويات يؤثر على ما يقدر نحو 71% . 78% من اليمنيين، مع إن

لقد ظل اليمن لسنوات طوال أفقر بلد في منطقة الشرق الاوسط وشمال افريقيا و اقلها نمواً ، ويشهد حالياً واحده من اسوء الازمات الانسانية في العالم؛ وفي خضم اندلاع الحرب بداية عام 2015م بدخول الحوثى العاصمة صنعاء في سبتمبر 2014م، إذ دمرت الاعمال القتالية اقتصاد اليمن؛ مما خلق نقص حاد في أمنه الغذائي وتدمير بنيته التحتية الحيوية من مباني ومراكز حيوية ومطارات ومواني وطرق وجسور ومشافي ومراكز طبية واماكن حيوية؛ فقد دخلت اليمن منذ ذلك الحين ازمة غير مسبوقة حينما تم الاستيلاء على مؤسسات الدولة تدريجياً؛ وكان لهذا الصراع آثار واسعة النطاق؛ إذ تسببت اعمال العنف في تناقص ايرادات السكان ، وأسهم في عدم انتظام مرتبات موظفي الدولة؛ كما عطلت اعمال العنف سلاسل الامداد؛ وفرض الحصار على الموانئ قيوداً على واردات الغذاء والوقود، الأمر الذي كان له بالغ الاثر نظراً لاعتماد اليمن على الواردات في توفير نحو 95% من احتياجاته الغذائية قبل اندلاع الصراع؛ كما ان حالة الشلل الذي اصابته المنشآت الصحية المدنية بما اسهمت في

إن ظاهرة الفقر لا تخص اليمن وحده ؛ فهي ظاهرة عالمية تزداد اتساعاً رغم التطور العلمي الهائل ؛ وعقدت العديد من القمم العالمية التي عبرت بها عن التزام العالم اجمع دولاً ومؤسسات ومنظمات بالتصدي المشترك والجماعي لظاهرة الفقر؛ والعمل بصورة موحدة لتوفير الخدمات الاجتماعية الاساسية للجميع . ولم تحظى أي ظاهرة اجتماعية يوماً بمثل هذا الاهتمام في الجوانب السياسية والاقتصادية والاكاديمية عالمياً وقطرياً مثلما تحظى به ظاهرة الفقر ، ولم تكن اليمن بعيدة عن مشكلة الفقر ولا بعيدة عن الاهتمام بمكافحته ؛ فقد خطفت ظاهرة الفقر أبصار الجميع لاتساع رقعته أفقياً وعمودياً ؛ وهو نتيجة لعدد من الصدمات الداخلية والخارجية العنيفة التي اصابته المجتمع اليمني ؛ خلال العقود الماضية خصوصاً من عقد التسعينات ، واتسعت في العقود اللاحقة وشملت فئات لم تكن في هذه الدائرة ؛ فعاكست نفسها على معيشة السكان التي تراجعت بأكثر من النصف وتوسعت معها ظاهرة الفقر لأكثر من الضعف منذ بداية الحرب عام 2015م .

الاستثمار وازدادت الخدمات الاجتماعية وخلقت فئة من افراد المجتمع ترعرعت وأثرت من وراء الحرب؛ فإحلال السلام هو السبيل الوحيد القابل للتحقيق في سبيل المضي قدماً نحو انهاء المعاناة في اليمن. الحرب داء أصاب الاقتصاد اليمني وشل قدراته؛ وفقاً لبيانات حكومية فقد دمرت الحرب نحو 45% من المنشآت الصحية؛ وتوقفت ودمرت نص المنشآت الأخرى عن العمل أما بسبب الحرب مباشرة أو بسبب تعرضها للنهب؛ وهناك 19 مليون شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي؛ والحرب شردت العديد من اليمنيين من ديارهم وتوقف مصدر دخلهم، لذا فإيقاف الحرب ضرورة حتمية لوقف تدهور مستوى المعيشة وتحقيق الاستقرار الاقتصادي وعلى اصحاب المصلحة الوطنيين والاقليميين والدوليين تبني عملية تعافي شاملة تشمل المجتمع اليمني ككل والتعافي يجب ان لا يقتصر على معالجة البنى التحتية وان يكون الانسان في صميم هذا الجهد من خلال التركيز على فتح مجالات الانشطة الاقتصادية المدرة للدخل كالاستثمار.

ان تحقيق السلام تساعد اليمنيين على البدء بالتخلص من الفقر وانخفاض مستوى سوء التغذية وامكانية تحقيق نمواً اقتصادياً. فالأزلة ملايين اليمنيين يعانون من الصراع ومحاصرون في الفقر وفرص الحصول على العمل ضئيلة؛ فالصراع الدموي منذ سبتمبر 2014 م بالإضافة الى الخسائر في الارواح، على أثره انخفضت سبل العيش وتمزق النسيج الاجتماعي مما تسبب بانتكاسات واسعة النطاق للتقدم التنموي فخسائر اليمن كما تشير التقديرات الاممية زادت عن ستة وعشرون مليار دولار؛ بالإضافة الى الخسائر البشرية التي لم تكن فقط بسبب الاقتتال؛ لكن نسبة كبيره من تلك الوفيات بسبب الاثار الثانوية للأزمة في سبل العيش وارتفاع اسعار المواد الغذائية وتدهور الخدمات الاساسية مثل التعليم والصحة وتشير التقارير الى ان 60% من الوفيات خلال الازمه نتجت عن تلك العوامل الثانوية ومن المتوقع ان ترتفع النسبة الى 75% عام 2030

والمسكن.

فالفقر تجاوز نطاق الدخل ليشمل الحرمان من التعليم والصحة والمشاركة السياسية والتمتع بالحقوق الانسانية المكفولة بالتشريعات والاعراف الدولية؛ وللحد من ظاهرة الفقر يتطلب العمل على توجيه كافة السياسات والاجراءات نحو تحقيق النمو الاقتصادي وخلق فرص العمل ورفع المستوى المعيشي للمواطنين لضمان الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي.

ان خلق فرص العمل بأجور تؤمن اهم مقومات الحياة يعتبر تحدي كبير في هذا الظرف بالذات وفي ظل الاختلال القائم في سوق العمل واهمها تضاعف معدل البطالة كل خمس سنوات، كما تؤكد ذلك الدراسات العلمية، بالإضافة الى هبوط الاجور الحقيقية بحوالي 80% لموظفي جهاز الدولة علماً بان هذا المعدل كان قبل عام 2015 م، وتضاعف تقريباً بعد تلك الفترة ولا توجد حالياً وفي ظل الحرب احصائيات دقيقة لحجم الهبوط في معدل الاجور الحقيقية لكنه بالواقع تجاوز هذا النسبة بكثير، وبالتالي وقوع الكثير من السكان في مصيدة الفقر اذ دخل اليها اصحاب الدخول المرتفعة واخص استاذة الجامعات التي اصبحت اجورهم لا تفي بأبسط متطلبات الحياة اذ ان دخلي الشهري لا يفي بمستلزمات نقلي من البيت الى الجامعة بسيارتي الخاصة المتهالكة الذي تجاوزت عمرها الافتراضي ولا يستطيع شراء سيارة جديدة ناهيك عن ارتفاع اسعار الوقود والزيوت وقطع الغيار واصلاح وصيانة وسيلة نقلي، ذلك كله في ظل ثبات معدل الاجور منذ 2011م.

أن متوسط راتب الموظف الحكومي في اليمن بلغ بالمتوسط خمسمائة ريال سعودي علماً بان مرتب شهر واحد لموظف حكومي خليجي يعادل راتب موظف يماني لمدته عامين واكثر تقريباً.

ان معالجة ظاهرة الفقر في اليمن تتمثل في العمل أولاً من قبل كافة فئات المجتمع اليمني على وقف الحرب بشتى الطرق والوسائل المتاحة؛ فالحرب انهكت الاقتصاد اليمني وعطلت عمل كل عناصر الانتاج ووقفت

النساء يمثلن الفئات الاكثر احتياجاً والأولى بالرعاية من السكان.

إن عواقب الحرب على النسيج الاجتماعي والاقتصادي لليمن مدمرة؛ وأصبح البلد يعاني أكبر انقسات، إذ حدث تدمير واسع النطاق للحياة والممتلكات وانكمش الاقتصاد. وتشير تقديرات الامم المتحدة الى ان الناتج المحلي الاجمالي تراجع الى 35% عام 2016 م مقارنة بما كان عليه عام 2014م وفقد نحو 8 مليون يماني موارد رزقهم ويعيشون في مجتمعات محلية بدون خدمات اساسية او بالحد الأدنى من هذه الخدمات. لقد اتسعت ظاهرة الفقر في اليمن كنتيجة طبيعية لحالة الحرب وانعدام الامن؛ فكان النزوح والتهجير الاجباري لمعظم اليمنيين الواقعين في مناطق الصراع الى المناطق التي لا تنو افرقها فرص العمل مما ادى الى اتساع دائرة الفقر وازداد قطرها، فتوقف كثير من الشباب عن العمل بسبب توجه بعضهم الى جهات القتال مع الاطراف المتنازعة؛ ونتيجة للأعمال الحربية دُمرت المنشآت الصناعية والخدمية والإنشائية والبنى التحتية؛ مما أدى الى فقدان الوظائف، حيث لا يمتلك اغلب اليمنيين قوتهم اليومي فغادر معظم اليمنيين القادرين على الهجرة بسبب نقص فرص العمل وانخفاض معدل الاجور وتدني مستوى المعيشة؛ وهذا يعني خروج الكفاءات العلمية والمهنية والادبية من اليمن.

ان انزلاق اليمن الى الحرب والانهب الاقتصادي والبؤس كان نتيجة لتفاقم الصراع فأصيب الاقتصاد بالشلل من جراء الاضرار التي لحقت بالبنية التحتية المادية؛ وتدهور البيئة الامنية عموماً.

إن ظاهرة الفقر في اليمن مشكلة اجتماعية اقتصادية حادة لا تقتصر أبعادها على الحرمان من استهلاك السلع والخدمات؛ بمعنى ان ظاهرة الفقر تجاوزت تأمين الحد الأدنى من الغذاء والملبس

جودة التعليم العالي ورفع مستوى مخرجاته لتلبية متطلبات السوق بالرغم من الوضع التعليمي المخيف الذي نعيشه اليوم في كل المراحل التعليمية من التمهيدي الى الجامعي وهذا بحد ذاته يتطلب وقفه جاده وضرورة لمراجعة الاخطاء وتصحيح الوضع الذي لا يسرأحد ابداً وبقاءنا بهذا المستوى التعليمي فان بصيص الأمل في خروجنا من الفقر بعيد المنال، ويرى الباحث بانه من الضروري، ومن هذا المكان نطالب بعمل ورشة تشارك فيها كل الجهات حكومية وقطاع خاص وهيئات ومؤسسات محلية ومنظمات دوية للوقوف امام الوضع التعليمي ؛ كما تلعب الخدمات الصحية والاجتماعية والقضاء على أمراض الطفولة دوراً آخر بالإضافة الى تحسين خدمات البنية التحتية، المطارات والموانئ والطرق والجسور وباقي الخدمات الاجتماعية ؛ وفي جانب الطلب يتعين على الدولة خلق بيئة استثمارية قادرة على رفع النمو الاقتصادي والدفع بعجلة التنمية ليصل إلى معدلات أعلى مما كانت عليه قبل الحرب بالإضافة الى مكافحة الفساد الذي ينخر مؤسسات الدولة؛ والبحث عن الكفاءات العلمية الزهبة والشريفة القادرة على تحمل مسؤولية بناء هذا الوطن لتحقيق معدلات نمو حقيقي ليكون كافياً لمكافحة الفقر مصحوباً بإصلاحات اقتصادية مؤسسية فاعلة.

إن آفاق المستقبل الاقتصادي لليمن يتوقف بدرجة كبيرة على تحقيق تحسينات سريعة في الاوضاع السياسية والامنية كما يتوقف في نهاية المطاف على ما اذا كانت نهاية الصراع الدائر ستيح إمكانية إعادة بناء الاقتصاد والنسيج الاجتماعي.

اذا استمر الصراع. والى جانب الحرب كان لجائحة كوفيد19 التي اجتاحت العالم إذادت بنا للعودة الى الوراء بعقود من التقدم في مكافحة الفقر والفقر المدقع ، فوفقاً لبيانات البنك الدولي دفعت تلك الجائحة ما بين 88 و 115 مليون شخص الى الفقر مع وجود غالبية هؤلاء الفقراء الجدد في جنوب آسيا ودول جنوب الصحراء حيث معدلات الفقر مرتفعة اصلاً وفي عام 2021م بلغ عدد الفقراء 143-163 مليون شخص وانضم هؤلاء الفقراء الجدد الى صف 1.3 مليار فقير يعيشون في فقر متعدد الابعاد.

ان جائحة كورونا زادت الفقر بنسبة 8.1 % عام 2020م مقارنة بعام 2019م من 4.8 % -9.1 % كما تؤكد التقارير الدولية فالجائحة تسببت في ارتفاع اسعار الوقود والغذاء عالمياً وكان لها تأثير مدمر على سكان اليمن؛ كما خلقت موجات انخفاض العملة في الاعوام 2018 . 2021 وضغوطاً تضخيمه دائمة على الريال اليمني ادت الى تفاقم الازمة الانسانية والخدمات المالية؛ بحيث اصبح 40 % من الاسر اليمنية تجد صعوبة في شراء الحد الأدنى من غذائها حينما انخفض متوسط الدخل من ناحيتين: الاولى ارتفاع الاسعار العالمية والثاني انخفاض متوسط الدخل بسبب تدهور قيمة الريال؛ كل هذه العوامل وما قبلها فاقمت ظاهرة الفقر في اليمن.

كما يجب العمل على الموازنة بين جانبي العرض والطلب في سوق العمل من خلال خفض المعروض من قوة العمل بفعل سياسيات سكانية حقيقية، ورفع كفاءة قوة العمل عن طريق جودة التعليم العام والفني والمهني وتشجيع الابتكار وابتعاث اوائل الطلاب الى ارقى الجامعات العالمية وتحسين

# ارقام تهمك

## التطورات الاقتصادية والنقدية الصادرة عن البنك المركزي اليمني عدن

أعدته للمجلة / م. مابرين الملعسي

### التطورات الاقتصادية والنقدية النصف الاول 2022م

الدين العام الداخلي:

مليار يالا

يونيو 2022	يونيو 2021	البيان
3248.3	3366	سحب على المكشوف من البنك المركزي
200.8	100	تمويل البنوك التجارية والإسلامية للحكومة (ودائع الوكالة، شهادات الإيداع)
3449.1	3466	الدين العام الداخلي الإجمالي

مؤشرات ميزان المدفوعات كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي

2022	2021	2020	البنود
-6.0	-10.9	-6.2	العجز الجاري الى الناتج المحلي الإجمالي (%)
6.8	7.5	5.9	الصادرات الى الناتج المحلي الإجمالي (%)
6.8	7.5	5.9	الصادرات النفطية الى الناتج المحلي الإجمالي (%)
14.1	22.1	19.7	تحويلات العاملين الى الناتج المحلي الإجمالي (%)
33.4	53.5	44.6	الواردات الى الناتج المحلي الإجمالي (%)
9.8	14.4	11.0	واردات المشتقات النفطية الى الناتج المحلي الإجمالي (%)
13.6	22.6	16.5	واردات المواد الغذائية الى الناتج المحلي الإجمالي (%)

الميزانية الموحدة للبنوك التجارية والاسلامية		
مليار ريال		
2022 يونيو	ديسمبر 2021	البيان
965.5	971.1	الأصول الخارجية
133.6	135.1	نقد أجنبي
488.3	486.8	حسابات مع المراسلين
343.6	349.2	استثمارات خارجية
974.3	938.3	الاحتياطي
211.3	233.9	نقد محلي بالخزائن
763.0	704.4	ارصده لدى البنك المركزي
0.0	0.0	شهادات الإيداع
0.0	0.0	إعادة الشراء من البنك المركزي (الريبو)
2,150.8	2,303.6	قروض وسلفيات
284.0	444.6	القطاع الخاص
60.4	61.0	المؤسسات العامة
1,806.4	1798.0	الحكومة
593.3	381.8	أصول أخرى
4,683.9	4,594.9	الأصول = الخصوم
25.5	32.5	الالتزامات الخارجية
25.5	32.5	بنوك بالخارج
0.0	0.0	حسابات غير مقيمين
0.0	0.0	سلفيات من بنوك خارجية
3,750.7	3,660.3	الودائع
889.0	910.5	ودائع تحت الطلب
874.3	859.2	ودائع لأجل
292.6	286.9	ودائع الادخار
62.8	50.9	ودائع مخصصة
1,632.1	1552.7	ودائع بالعملات الأجنبية
0.0	0.0	ودائع الحكومة
907.7	902.1	خصوم أخرى
6.8	6.8	سلفيات من البنك المركزي
396.2	368.2	رأس المال الاحتياطي
504.7	527.1	خصوم متنوعة

تم مقارنة النصف الاول من عام 2022، بنهاية ديسمبر 2021.  
نتيجة عدم توفر بيانات يونيو 2021.

ميزان المدفوعات			
مليار دولار امريكي			
2022	2021	2020	البـنـود
2209	1463	1116	صادرات السلع والخدمات
1722	994	648	الصادرات النفطية
487	469	468	الصادرات غير النفطية
10765	10423	8408	واردات السلع والخدمات
3145	2803	2,074	واردات المشتقات النفطية
4400	4400	3,114	واردات السلع الاساسية
3220	3220	3,220	واردات أخرى
-8556	-8536.0	-7,292	الميزان التجاري
6621	6831	6,126	ميزان الدخل والتحويلات
-17	-17	-19	ميزان الدخل
6638	6848	6145	ميزان التحويلات
4538	4301	3,721	تحويلات العاملين
2100	2547	2,424	المساعدات الانسانية
-1935	-2129	-1,166	الحساب الجاري
7	31	29	صافي الحساب الرأسمالي والمالي
0.0	0.0	-13	صافي الحساب المالي
0.0	0.0	622	السهو والخطأ
-1928	-2098	-528	الميزان الكلي

- توقعات خبراء صندوق النقد الدولي ابريل 2022



# تحليل ورصد أسعار المستهلك لأهم السلع الغذائية



# تحليل رصد أسعار المستهلك لأهم السلع الغذائية لمحافظة عدن

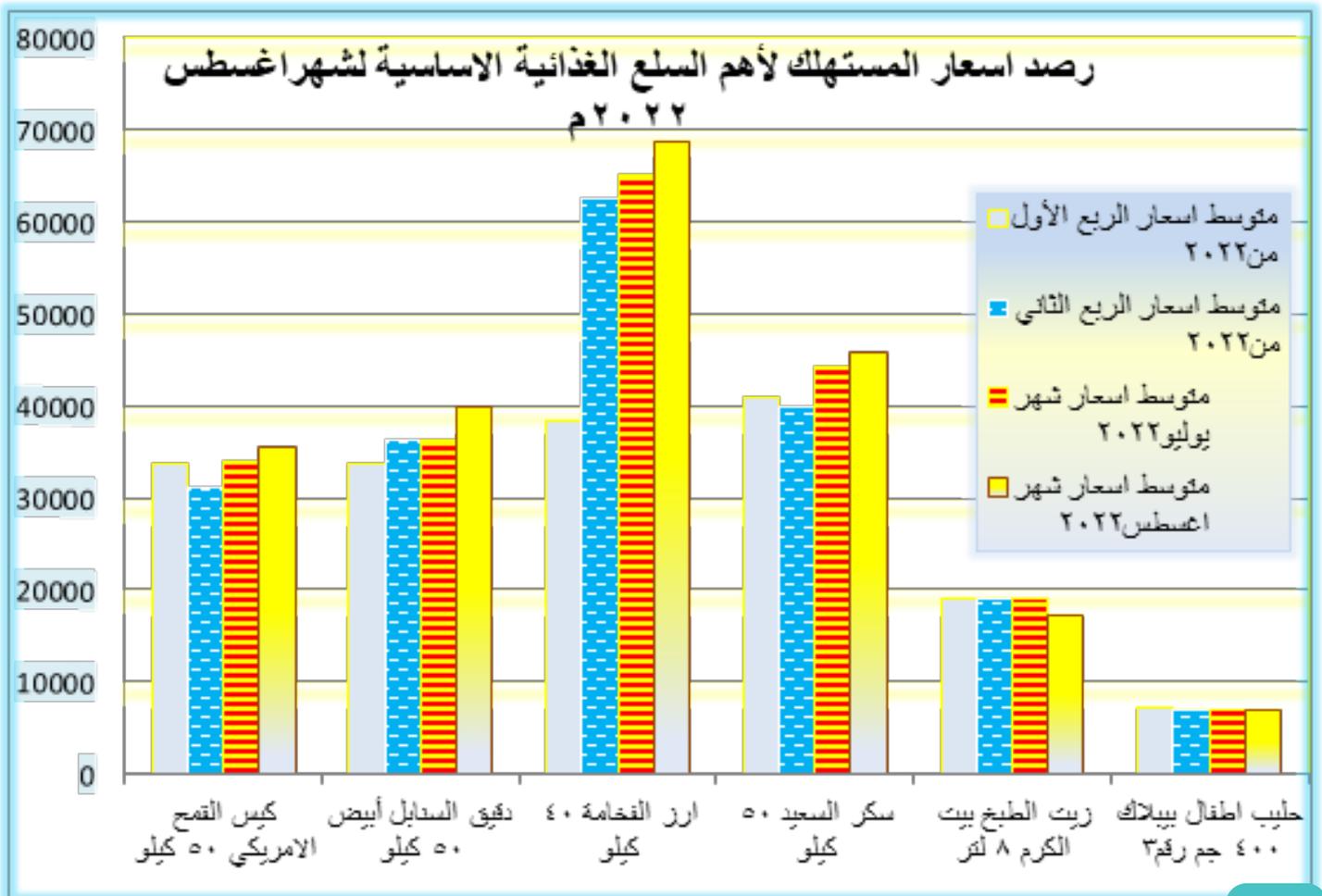
إعداد وتحليل:	رصد ميداني:	رسوم بيانية:
د. بثينة عبدالله السقاف	محمد أبوبكر سالم	أنصاف عباد الظنبري

كغم فقد استمر بالارتفاع بنسبة (4.5%) بعد أن قدر الانخفاض بـ(5%) في الشهر الماضي، كما استمر متوسط سعر سكر السعيد 50 كغم بالارتفاع بنسبة(2%) عما سجله من ارتفاع في الشهر الماضي والذي كان بنسبة (4%)، أما الزيوت عبوة 8 لتراً (بيت الكرم) فقد ارتفع بنسبة بسيطة بلغت (10%) بعد تسجيله انخفاضاً بنسبة (3%) الشهر الماضي، بينما متوسط سعر حليب الاطفال عبوة 400 جرام ( بيبيلاك) سجل استقراراً نسبياً طيلة شهر يوليو واغسطس..

## ■ المتغيرات في متوسط أسعار السلع الأساسية لشهر أغسطس 2022م

عند مقارنة متوسط أسعار شهر اغسطس مقارنة بمتوسط أسعار الشهر الماضي (يوليو) ، يلاحظ ارتفاع متوسط سعر القمح الامريكي وزن 50 كغم بنسبة (4 %)، كما ارتفع متوسط سعر الدقيق السنابل 50 كغم بنسبة (8%) عما كان عليه في يوليو والذي انخفض بنسبة (3%)، أما في أرز الفخامة 40

■ قام فريق الرصد الرابطة الاقتصادية الراصد لأسعار المستهلك لأهم السلع الغذائية في محافظة عدن منذ شهر ديسمبر من العام الماضي، يلاحظ من خلال الرصد والنزول الميداني لأعضاء الفريق وعند القيام بتحليل استمارة الرصد الأسبوعية، أنّ هناك ارتفاعاً في متوسط أسعار معظم السلع بشكل عام لكل الأصناف في السوق مقارنة لنفس الفترة لشهر يوليو الماضي، نتيجة لاستمرار تدهور قيمة العملة المحلية مقابل بقية العملات الأجنبية الأخرى.



متوسط أسعار المستهلك لأهم السلع الغذائية لمحافظة عدن لشهر أغسطس 2022

رقم	المنف/ السلع	متوسط أسعار شهر ديسمبر 2021م	متوسط أسعار شهر ديسمبر 2021م	متوسط أسعار الربع الاول من 2022م	متوسط أسعار الربع الاول من 2022م	متوسط أسعار شهر يوليو 2022م	متوسط أسعار شهر أغسطس 2022م	متوسط أسعار شهر أغسطس 2022م
		ريال يمني	الدولار	ريال يمني	الدولار	دولار	ريال يمني	دولار
<b>أولاً: السلع الأساسية</b>								
1	كيس القمح الامريكي 50 كيلو	31000	23.52	33708	25	34000	29.8	35500
2	دقيق السنابل ابيض 50 كيلو	38750	36.63	33791	28.5	36250	31.8	40000
3	أرز الفخامة 40 كيلو	67000	51.38	58400	43.4	65250	57.28	68750
3	سكر السعيد 50 كيلو	48225	33.46	41016	35	44250	38.8	45850
4	زيت الطبخ بيت الكرم 20 لتر	38050	27.51	19043	16	19025	16.7	17300
5	حليب الاطفال ببلاك 400 جم	7500	5.64	7176	5.77	6900	6	6900
<b>ثانياً: سلع مكملة</b>								
6	الحليب المجفف دانو 2.5 كجم	18000	14.15	16666	14.24	18300	16	19500
7	شاي الكبوس (1) كجم	8250	6.35	6995	6	7000	6	7375
8	الفاصوليا الحمراء (1) كجم	1350	2.47	2591	2.17	2400	2	2550
9	الفاصوليا البيضاء (1) كجم	2537.5	1.93	1553	1.3	1400	1.2	1500
10	العدس الاصفر (1) كجم	2650	2.04	2110	1.72	2000	1.7	2000
11	كرتون معجون الطماطم المدهش	5300	3.15	4273	3.5	4390	38.5	4400
12	مكرونة المائدة (400 جرام)	790	0.61	696	0.53	590	0.5	590
<b>ثالثاً: الفواكه والخضروات</b>								
13	التفاح (1) كجم	3250	2.48	2642	2.21	2925	2.5	3000
14	البرتقال (1) كجم	2500	2.09	2041	1.64	2500	2.1	2500
15	الموز (1) كجم	1.38	0.46	571	0.47	700	0.6	675
16	التمور (1) كجم	2000	1.56	2000	1.82	2000	1.7	2000
17	البطاطس (1) كجم	650	0.48	578	0.52	950	0.8	825
18	البصل الجاف (1) كجم	750	0.57	470	0.46	1175	10.3	1400
19	الباذنجان (1) كجم	800	0.62	681	0.46	1000	0.8	1000
20	الطماطم (1) كجم	1175	0.85	670	0.62	900	0.7	850
21	الباميا (1) كجم	1950	1.53	2475	2.22	2725	2.3	3000
<b>خامساً: اللحوم ومشتقاتها</b>								
22	لحم الغنم (1) كجم	8000	6.29	8000	6.35	12000	10.5	12000
23	الدجاج الحي (1) كجم	5000	3.92	5000	4.57	5500	4.8	55000
24	الدجاج المجمد (1) كجم	4500	2.66	3400	3	4770	4.1	4445
25	طبق البيض (1) كجم	3475	2.68	3030	3.3	4520	3.9	4175
<b>سادساً: الأسماك</b>								
26	التمد (1) كجم	6500	4.90	6764	5.35	9000	7.9	10000
27	الديرك (1) كجم	10000	8.32	12666	9.81	13000	11.4	16000
28	السحلة (1) كجم	12000	8.90	11200	10.23	11500	10	14250

- فريق رصد أسعار السلع - الرابطة الاقتصادية

- يتم الرصد كل يوم سبت من كل أسبوع

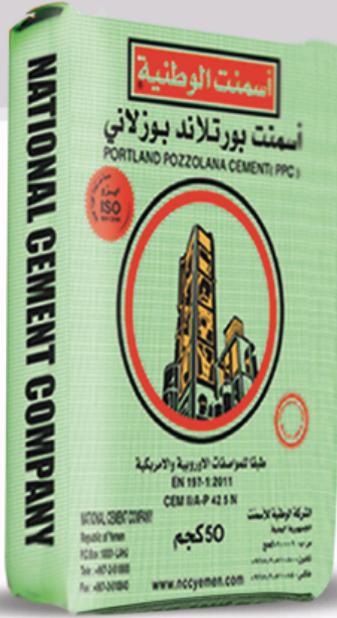




أسمنت الوطنية

شريك البناء والتنمية

www.nccyemen.com



## أسمنت بورتلانذ بوزلاني EN 197 -1 ; 2011 CEM II / A-P 42,5N

شهادة الجودة  
العالمية

**ISO**  
9001 : 2015



مقاومة التصدعات  
والتشققات  
في المباني



تقليل تآكل  
الحديد المستخدم  
في المباني



زيادة  
قوة تماسك  
الخرسانة



مقاوم  
الأملاح والأحماض



زيادة العمر  
الإفتراضي للمبنى



WWW.NCCYEMEN.COM

CEMENT@NCCYEMEN.COM

١٠٠٠١

٠٠٩٦٧٢ ٥١٠٨٤٠

٠٠٩٦٧٢ ٥١٠٨٠٠

اليمن - لحج - المسيمة



# التصالح في جرائم الإثتمان

رمزي عبدالله عبدالرب - عضو المكتب الفني بمكتب النائب العام

طرفاً فيها وفقاً للقانون رقم 30 لسنة 1996م وتمثيل الدولة في الترافع أمام المحاكم المحلية والإقليمية والدولية ومدى سلطتها في الصلح والتحكيم من عدمه ممثلة في قطاع قضايا الدولة علاوة على ما هو منصوص عليه في القانون من اعتبار تحصيل ديون الدولة مقدمة على تحصيل الديون الأخرى.

## ■ التصالح في جرائم الائتمان

الائتمان:- هو التسهيلات والقروض والسلف النقدية بأشكالها وأحجامها المختلفة التي تقدمها المصارف والمؤسسات المالية.

تعريف جرائم الائتمان:- لا تختلف جرائم الائتمان عن الجرائم العادية من حيث أركان الجريمة فلا بد من توافر الركن المادي المتمثل في فعل التسهيل واستغلال الوظيفة العامة، والركن المعنوي يتمثل من حيث العلم والإرادة لارتكاب الجريمة.

هل حسن النية يمنع الجريمة في قضايا منح الائتمان، مثل أن يكون الباعث الرغبة في التوسع في منح التسهيلات الائتمانية لتمكين البنك من منافسه غيره أو ضنه الخاطئ أن من شأن منح هذه التسهيلات قد تحقق مصلحة للبنك؟

- فإن هذا يكفي لقيام الواقعة.

- كما أنه في وقائع التسهيل لا يشترط المشرع أن ينال الموظف أي نفع من فعله.

- هل وقوع ظرف طارئ، حروب، كوارث، انقلابات، تقلب سعر العملة، نتيجة ذلك يمنع من قيام الجريمة والمسئولية الجنائية. ذهب شراح القانون إلى فريقين بين مضيق وموسع في مدى المسئولية.

ذلك إلى قانون الجرائم والعقوبات. دور قانون العقوبات في محاربة الفساد أ- المادة (162) عقوبات جرائم الاختلاس والأستيلاء على المال العام وتسهيل الأستيلاء على المال العام . ب- المواد من(219-212)عقوبات التزوير بكافة أنواعه وإستعمال المحررات المزورة. ج- المادة (163) عقوبات الأضرار بمصلحة الدولة .

د- المادة (318) عقوبات خيانة الأمانة. هـ- المادة (311) عقوبات جرائم الشيك بدون رصيد.

## ■ دور قانون الإجراءات الجزائية في مكافحة الفساد

1- إجراءات المحاكمة المستعجلة.  
2- تنفيذ العقوبة مع حصول الاستئناف فيما يخص الحبس والغرامة.  
3- استثناء قضايا الأموال العامة من قواعد محاكمة المتهم الفار من وجه العدالة.  
4- عقد جلسات متعاقبة للفصل في دعاوى الأموال العامة على وجه السرعة وفقاً لنص المواد (296 ، 297 ، 298 ، 299 ، 300 ، 475) أ/ج.

5- فيما يخص الجرائم التي يجوز فيها التصالح وفقاً لنص المادة (310) أ/ج والتي سيتم بيانها لاحقاً.

## ■ دور وزارة الشؤون القانونية

فيما يخص ولاية وزارة الشؤون القانونية في تمثيل الدولة في القضايا التي تكون الدولة

الحمد لله والصلوة والسلام على أشرف المرسلين محمد ابن عبدالله الصادق الأمين:- أولاً : ذهبت الاتفاقيات الدولية لمكافحة الفساد التي أقرت من الجمعية العامة للأمم المتحدة في عام 2003م إلى تجريم اثني عشر فعل من جرائم الفساد التي تستحق العقوبة الصارمة ومنها فيما يخص جرائم موظفي القطاع الخاص كما أن نص الاتفاقية قد جرم الفساد في القطاع العام والقطاع الخاص ووضعت الآلية المناسبة لإستعادة الأصول والعوائد المتأتية من جرائم الفساد من خلال التعاون الدولي لمكافحة الفساد وإجراء التحقيقات المشتركة وتسليم المجرمين وتقديم المساعدة القانونية.

دور الجمهورية اليمنية في محاربة الفساد 1- أنشئت الهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد بالقرار رقم 12 لسنة 2007م. 2- صدور قانون مكافحة الفساد رقم 39 لسنة 2006م والذي جاء بالمادة (30) منه تعد من جرائم الفساد... 3- إختلاس الممتلكات في القطاع الخاص المنصوص عليها في قانون الجرائم والعقوبات.

4- رشوة الموظفين الأجانب وموظفي المؤسسات الدولية العمومية للقيام بعمل أو الأمتناع عن القيام بعمل إخلالاً بواجبات وظيفتهم بقصد الحصول على منفعة تجارية أو مئزه غير مستحقة أو الأحتفاظ بها متى تعلقت بتصريف الأعمال التجارية الدولية ويسري بشأنها الحكم الوارد في قانون الجرائم والعقوبات وأي جرائم ينص عليها قانون أخر وإحالة العقوبة في

## ■ الحماية الإجرائية للموظف العام

تتمثل الحماية الإجرائية للموظف العام من حيث :-

- مباشرة التحقيق معه.
  - رفع الدعوى الجزائية.
  - سبق ذلك تحقيق إداري.
  - واتخاذ قرار من مجلس الإدارة بالإحالة.
- ما هو تعريف الموظف العام ومن في حكمه ؟
- عرفت المادة الأولى من قانون الجرائم والعقوبات رقم 12 لسنة 1994م الموظف العام ومن في حكمه بالآتي:-

يعد وفقاً لأحكام هذا القانون موظفاً عاماً رئيس الجمهورية ونائب الرئيس ورئيس وأعضاء مجلس الوزراء وكل من تولى أعباء وظيفته عامه بمقابل أو بغير مقابل بصرف النظر عن صحة قرار تعيينه فيها ويشمل أعضاء السلطة القضائية وأفراد القوات المسلحة والشرطة وأعضاء الهيئات العامة وأعضاء المجالس النيابية العامة أو المحلية المنتخبين منهم والمعينين والمحكمين والخبراء والعدول والوكلاء والمحامين والحراس القضائيين الذين تعدل لديهم الأموال وأعضاء مجالس إدارة الشركات والبنوك وموظفيها التي تسهم الدولة في رأس مالها.

## ■ مفهوم المال العام

ما يكون كله أو بعضه مملوكاً للدولة والأموال المخصصة للمنفعة العامة سواءً منقولة أو عقارات.

1/ هل مال البنك المركزي مال عام ؟  
2/ هل أموال البنوك التي تساهم فيها الدولة أموال عامة؟

(مثل البنك اليمني للإنشاء والتعمير) (بنك التسليف الزراعي)؟

3/ هل أموال البنوك الخاصة أموال عامة؟  
هي ليست أموال عامة إلا إذا تحققت واقعة جنائية أضرت بالدولة أو إحدى مؤسساتها وأدت إلى الإضرار بمصلحة الدولة، مثلاً على ذلك (قضية البنك الوطني) أو إذا ارتبطت الجريمة التي وقعت بالبنك الخاص بواقعة تزوير نتج عنها استيلاء على مال عام مملوك للدولة في ذلك البنك أو تزوير ضمان بنكي نتج

عنه الإضرار بالدولة وغيرها.

## ■ هل يجوز التصالح في جرائم الائتمان؟

من المعلوم أن الجرائم المتعلقة في البنوك بصفة عامة والائتمان بصفة خاصة ترتبط بإحدى جرائم الاختلاس للمال العام والتزوير وتسهيل ذلك للغير والإضرار بمصلحة الدولة وغيرها من الجرائم المنصوص عليها في قانون العقوبات.

## ■ جرائم الائتمان في التشريع اليمني

أنه لا يجوز التصالح في هذه الجرائم باعتبارها جرائم جسيمة تنطوي على درجة كبيرة من الخطورة لما تمثله من إعتداء على المال العام والإخلال بواجبات الحفاظ عليه من جانب الموظف العام المفروض فيه أنه الأمين على هذا المال.

## ■ التصالح في الجرائم الغير جسيمة)

خرج واضح القانون عن هذا الأصل في الجرائم الغير جسيمة وفقاً لنص المادة (301 أ.ج) التي نصت على أن للنيابة في الجرائم التي لا تتجاوز العقوبة فيها الغرامة... وإن تجري صلح يكتفي فيه بالغرامة التي تقدرها... وجاءت تعليمات النائب العام بإضافة ما إذا كانت المادة العقابية تخييره بين الحبس والغرامة فيحق الصلح وهنا نؤكد أنه لا يكون التصالح في هذه الوقائع إلا بعد الوفاء بمستحقات البنك، وأن يكون التصالح عبر إدارة مجلس البنك.

العلة من عدم التصالح في الجرائم الجسيمة لما تمثله هذه الجرائم من أضرار لحقت في مركز البلاد الاقتصادي وهي مصلحة وطنية قومية أضررت من جراء الجريمة.

ومفهوم التصالح في الجرائم الغير جسيمة المشار إليه سلفاً أنه لا يسري على المال العام وإنما على الجريمة فقط بشرط تسديد المبالغ المستحقة عليه.

هل في إشراف البنك المركزي على البنوك

والمصارف العاملة في الجمهورية له أثر باعتبار أموال هذه البنوك أموال عامة؟  
• أنه يتدخل في تعيين أعضاء مجلس الإدارة وما يجب توأفره من شروط فيهم.  
• وتحديد الاحتياطي من الأموال والودائع التي تورد للبنك المركزي كضمان.  
• وحجم الائتمانات الممنوحة للمستفيدين مما لا يتجاوز 15% من القاعدة الرأسمالية للبنك.

• ما يمنح من تسهيلات إلى رئيس مجلس الإدارة وأعضاء مجلس الإدارة وموظفي البنك • ما يقوم به البنك المركزي من توقيع عقوبات على البنوك المخالفة، إلا دليل على اعتبار أموال هذه البنوك أموال عامة لتعلقها في الاقتصاد الوطني للدولة وفقدان الثقة في النظام المالي للدولة.

لذلك:-  
- شرعت بعض العقوبات في قانون البنوك والتي تضمنت عبارة مع عدم الإخلال في القوانين الأخرى منها قانون العقوبات العام... وذلك لحماية الثقة الائتمانية في الحياة الاقتصادية.

## ■ فيما يخص قانون البنوك

من المعلوم بأن البنوك تقوم بالعديد من العمليات التجارية والمصرفية وما قد يشوب هذه العمليات من مخالفات وقد تعرض هذه البنوك للإفلاس فهذه مواضع يجوز التصالح عليها وفقاً للقانون التجاري المادة (701) وما يليها.

وقانون البنوك الذي منح البنك المركزي اليمني سلطة الرقابة على أعمال تلك البنوك وفرض الغرامات المالية في حالة مخالفة نصوص القانون أو التشريعات النافذة مادة 10/ من قانون البنوك، والإحالة إلى النيابة العامة في حالة الإدلاء ببيانات غير صحيحة (تزوير).



# التنمية..

## تنمية الناس من أجل الناس وبواسطة الناس

م/ علي سعيد صالح

ونقصد بالتنمية الاقتصادية هو التعجيل برفع معدل النمو السنوي للاقتصاد الوطني، مما يفترض زيادة في سرعة تكوين رأس مال المجتمع. انه يفترض امرين علي قدر من الاهمية:

اولا: ان يضمن المجتمع سيطرته علي اغلب الفائض المتاح في فروع النشاط في الاقتصاد الوطني. وعندئذ تكون تلك مهمة قطاع الدولة. فان الفائض الاقتصادي الذي يتكون داخل قطاع الدولة بالذات يدخل حينها باكماله في خدمة المجتمع ككل. ومن هنا يتطلب الحرص الشديد علي هذا الفائض والبحث الرشيد عن اساليب زيادته ومضاعفته - وفي مقدمتها اخضاع قطاع الدولة لرقابة حقيقية وفعالة، تضمن نزاهة الادارة بالكامل للمجتمع وتحول دون خطر نموها على حساب التنمية والمجتمع. ثانيا: ان تقيم الدولة او تدعم مجموعة من المشروعات الانتاجية المترابطة فيما بينها، ومجموعة اخرى من المشروعات الاساسية تمثل قاعدة للمشروعات الانتاجية تضمن نموها المقبل وتوسعها بالتدرج، مثل دعم الدولة لاعادة تحديث وتشغيل مصفاة عدن او قيام مشروعات مثل البتروكيماويات او التوسع في استصلاح الاراضي الزراعية او الاستثمار في التعدين. وتصبح تلك مهمة الدولة بالذات. وعندئذ فانه لا يمكن النظر الي المشروع الواحد من هذه المشروعات علي حدة بل ان الحكم على كفاءة مشروع معين لا يمكن ان يتم في اطار هذا المشروع وحده، وانما ينظر اليه في اطار خطة التنمية كلها- تقاس ضرورته واهميته وكذلك كفاءته بمقدار خدمته لا هداف المجتمع من حيث تشغيل البطالة والتخفيف من الفقر التي يعاني منها المجتمع ككل..

تلك هي التنمية الاقتصادية المطلوبة التي تخدم الناس وبواسطة الناس من خلال استثمار قدراتهم في عملية التنمية.

فقد تم التركيز علي تخفيف وطأة الفقر وتوفير الحاجات وشهدت الثمانينات تجاهلا واضحا لهذا الجانب. وفي مطلع التسعينات تم التركيز علي مفهوم المشاركة الشعبية. وتم تعريفها بكونها تنمية الناس من اجل الناس وبواسطة الناس:

وتنمية الناس معناها الاستثمار في قدرات البشر سواء التعليم او الصحة او المهارات حتي يمكن العمل نحو منتج خلاق. والتنمية من اجل الناس تعني كفاءة توزيع النمو الاقتصادي الذي يحققونه توزيعا واسع النطاق وبصورة عادلة. بينما، تهدف التنمية بواسطة الناس الى إعطاء كل امرئ فرصة المشاركة فيها.

### ■ التنمية والنمو الاقتصادي:

عندما نتحدث عن التنمية، فانه قد يستقر في الظن ان مشكلة اليمن الاقتصادية هي وفرة رأس المال الذي لا يجد مجالا للاستثمار، ومن ثم فهو يبحث مكانا لنفسه ولو داخل قطاع الدولة. ولسنا هنا بصدد مناقشة وفرة او ندرة رأس المال، فهذه مسألة نسبية دائما، تقاس فقط بابواب ومجالات الاستثمارات المتاحة اجتماعيا. لكننا نناقش اصل المشكلة وهي كيفية الاستفادة من الانسان كمورد باعتباره المصدر الفاعل في التنمية. فما هي المشكلة الملحة امام الاقتصاد اليمني: هل هو قصور مجالات الاستثمار الخاص، ام قصور عملية التنمية الاقتصادية الشاملة ؟

ولن نخطئ ان قلنا ان مشكلة اليمن هي بالدقة قصور التنمية الاقتصادية. وعندما نقول التنمية الاقتصادية فنحن نعني بذلك تنمية اقتصادية واجتماعية شاملة، تتناول المجتمع بأسره من قاعدته الي قمته، تحقيقا لاهداف تنشأ التغيير البعيد المدى للمجتمع نحو الافضل والارشاد للاغلبية الساحقة من ابناءه.

تتسابق المجتمعات الي وضع خطط تنموية بهدف النهوض بالبنية الاقتصادية والاجتماعية لرفع المستوي المعيشي للافراد وقد يؤدي ذلك الي النمو وبالتالي التغيير والزيادة في الاستهلاك والادخار والنتاج القومي.

ويعتبر النمو الاقتصادي ضرورة للتخفيف او تلافي الفقر، الا ان النمو السريع غير المتوازن غالبا ما يؤدي الي مشاكل بيئية تزيد من بؤس المجتمع المعني بالتنمية.

وكثيرا ما يستخدم مفهوم التنمية المستدامة كمؤشر لاهمية اتباع الاساليب الادارية البيئية. الا ان حقيقة مفهوم التنمية المستدامة لا يقتصر علي ذلك فقط بل يشمل التركيز علي استراتيجية إدارية اقتصادية تتضمن منظورا بيئيا واجتماعيا و مؤسسيا قوامه التنمية البشرية.

والتنمية البشرية: هي عملية تهدف الي زيادة الخيارات المتاحة امام الناس، وتركز تلك الخيارات الاساسية في ان يحيا الناس حياة طويلة خالية من العلل وان يكتسبوا المعرفة وان يحصلوا على الموارد اللازمة لتحقيق مستوي حياة كريمة، ومن ثم فان للتنمية جانبان:

الاول: هو تشكيل القدرات البشرية مثل تحسين الصحة والمعرفة والمهارات. الثاني: يتمثل في انتفاع الناس بقدراتهم المكتسبة في المجالات الشخصية او الانتاجية او الثقافية او الاجتماعية او السياسية. ولكي تكون التنمية البشرية ناجحة فانه لا بد من تواجد توازن دقيق بين هذين الجانبين.

ومن هذا المنطلق يعرض برنامج الامم المتحدة الإنمائي اسلوب لتحليل التنمية تختلف عن المناهج التقليدية المتبعة في تحليل النمو الاقتصادي وتكوين رأس المال البشري او تنمية الموارد البشرية او الرفاهية البشرية والاحتياجات الاساسية.

ومن الملاحظ ان الاستراتيجيات الادارية لتطبيق خطط التنمية البشرية قد ركزت خلال الخمسينات علي مسائل الرفاه الاجتماعي واعتبرته في الستينات العنصر المتبقي للتنمية، اما في السبعينات



# النفط..

## بين الصراع والسيادة

جلاء الجوهرى

وضرورة توحيد السياسات البترولية وضمان استقرار أسعار النفط والاعتماد على السوق وقوى العرض والطلب، ولكن فيما بعد تم استخدام النفط كأداة اقتصادية ضاغطة في الصراعات السياسية والعكس حدث أيضا حيث كان تنشأ الصراعات من اجل التأثير على الدول المنتجة وإعادة الانتشار حول مناطق الثروة بصور متعددة منها حماية السيادة ومحاربة الإرهاب وما الى ذلك من اعدار واهية فرضتها الولايات المتحدة والدول العظمى فقيرة الموارد.

امريكا وبتبعها الاتحاد الأوروبي تعتبر منابع النفط في الشرق الأوسط و افريقيا حديقتهما الخلفية ولن تسمح لأي دولة كانت بمنافستها او حتى التفكير بمطامع لهذه المنابع ولذلك ستقف بكل قوتها العسكرية ولكن مع قرب انتهاء نظام القطب الواحد ودور رجل البوليس الذي لم تنصاع له المملكة العربية السعودية ولا أعضاء الأوبك بتخفيض اسعار النفط عن طريق زيادة الإنتاج كنوع من الضغط الغربي على روسيا الاتحادية بسبب حرب أوكرانيا، و لكن ما حدث كان خارج التوقعات، حيث لزم أعضاء منظمة اوبك الحياد وعملوا على

الفارط قامت حروب في مناطق الشرق الأوسط واسيا بسبب طفرة النفط ذو الكلفة الإنتاجية المنخفضة الذي كان سبب في دمار البلدان وحملها تكاليف باهظة ارهقتها، وجعلت النفط في هذه البلدان مقترن بعملية واحدة "البترودولار"، وظهر مصطلح النفط مقابل الحماية "الامن" وفيما بعد تطور الى النفط مقابل الغذاء بغرض التركيز والهيمنة.

وقبل ذلك ظهرت ما يسمى منظمة الأوبك وهي عبارة عن منظمة تضم البلدان المصدرة-كارتل- يسيطر على 79.4 من انتاج النفط حول العالم، كان الهدف الرئيسي من انشائها هو الغاء اتفاقيات الامتياز المحجفة والمستحوذ عليها الشركات البترولية العالمية ما سميت بالأخوات او الشقيقات السبع وكانت هي من تسيطر على كافة المراحل الإنتاجية للبترول وتحديد الحصص وتقدير عائدات الدول المنتجة وهذا كان ابان عهد الاستعمار وبعد حصول اغلب الدول على الاستقلال تم عقد المؤتمر البترولي الأول في القاهرة 1959 الذي كان اول بوادر انشاء المنظمة، وفي سبتمبر 1960 تم اعلان انشاء المنظمة وتمخضت عنها عدة اهداف تتمحور حول انهاء حقبة الاستحواذ

يقول السياسي البريطاني ديزراتيلي " لا توجد صداقة دائمة ولا عداوة دائمة بل هناك مصلحة دائمة.

غالبا ما يعود عدم وجود انسجام في المصالح الى ان الافراد يعيشون في عالم يتسم بندرة الموارد مما يجعل الصراع والتنافس بين الدول امرا حتميا، فالدول دائما ما تسعى الى زيادة نفوذها مما يدخلها في منافسة مع الدول الأخرى بحثا عن الامن والأسواق والقوة.

في منتصف القرن التاسع عشر في احدى مدن ولاية بنسلفانيا في الولايات المتحدة الامريكية تم اكتشاف اول بئر نفطي حيث كان هذا الحدث نقطة تحول في تاريخ الوقود وبداية حقبة جديدة استمرت لوقتنا الحالي، وخلال المئة العام السابقة كان النفط اهم مسببات الصراع وقيام الحروب ورسم استراتيجيات عسكرية بغرض السيطرة على حقول النفط او منع الاخرين من السيطرة عليها التي أصبحت عصب الحياة للاقتصادات الصناعية والجيوش المعاصرة. حيث كانت الدول الرأسمالية الإمبريالية التوسعية عبارة عن "نماذج تنموية استخراجية"، أُسست على نهب ثروات باطن الأرض في بلدان الجنوب، وخلال القرن



نظام القطب الواحد والهيمنة الأمريكية، وربما تنجح أيضاً مساعي إنهاء هيمنة الدولار التي هي أداة الهيمنة الاقتصادية الأمريكية، وبالتالي نُصبح أمام نظام جديد بشكل كامل من الناحية السياسية والاقتصادية والعسكرية.

الذي سبقها ولن يكون كذلك، أي أن الوضع العالمي الذي سبق الحرب لا يمكن أن يعود إلى ما كان عليه بعدها.

ما من شك في أنّ النفط والغاز وموارد الطاقة هي من أهم عناصر الجذب التي تستقطب نفوذ الدول وصراعتها، بأبعادها الإستراتيجية وبثروتها الطبيعية وبممراتها المائية ومنذ سنوات طويلة والعديد من الدول تتنافس في سباق محموم مليء بالحروب على مصادر الطاقة، وكل ذلك جعل الدول ذات تأثير متعاظم بأبعاد جيوسياسية على خريطة التحالفات حول العالم مثل روسيا والصين والخلصة هو أنّ العالم يشهد اليوم ولادة نظام دولي جديد بمواصفات وملامح ومزايا جديدة ومختلفة عن السابق، ويبدو أن الحرب الحالية في أوكرانيا ليست سوى صراع دولي عملاق سوف ينتهي برسم ملامح جديدة للعالم وفي الغالب سوف يُنهي

استقرار أسعار النفط ولم يستخدموها كسلاح في صراع لاناقة لهم به ولا جمل ، وقد قرر أعضاء " أوبك+ " وهي 10 دول انضمت في 2016 للأعضاء الأساسيين بزيادة الإنتاج بشكل تدريجي وبمقدار 100 الف برميل في سبتمبر القادم لخفض الأسعار عبر ضخ المزيد من النفط وحتى يعاود الإنتاج تغطية احتياج السوق العالمي حسب احصائيات ما قبل ربيع 2020 -قبل جائحة كوفيد-19- وبفارق 10 ملايين برميل عن الإنتاج الحالي. ان قواعد اللعبة تغيرت وأصبحت الدول أكثر وعيا بمصالحها الاقتصادية بعيدا عن السياسة وبدأت تلوح في الأفق ملامح نظام عالمي جديد بدأ بالتمرد على بعض السياسات الأمريكية وحرب أوكرانيا اذ أنّ المؤكد أنّ اليوم التالي لانتها الحرب الروسية الأوكرانية، ليس كاليوم

المراجع:

كتاب الاساطير والاكاذيب وحروب النفط، المعهد العالمي للفكر الإسلامي، 2013  
الصراع على النفط والغاز وأهمية منطقة الشرق الأوسط الإستراتيجية، د. نبيل سرور، مجلة الدفاع الوطني، العدد 6، 2016

<https://fanack.com/ar/economy-ar/oil-markets-a-war-of-international-interests-224139>

أسواق النفط : حرب المصالح الدولية، 2021  
موقع: <https://economyplusme.com/47522> بعد 5 عقود من حروب النفط هل استطاعت أمريكا ترويض "أوبك"

الفخامة  
Alfakhama

♡♡♡

أطيب  
مذاق  
أطعمي



## دور هيئة الدستور

### الغذائي من تضليل وغش المستهلك

عمر سالم بامرروف - استشاري صناعات سمكية الجودة وتكنولوجيا الاسماك ودراسة الجدوي الاقتصادية

زيادة حركة التجارة العالمية. فمواصفات الدستور الغذائي وتوصياته وإرشاداته جعلت الدول المصدرة على دراية كاملة بالاحتياجات الدول المستوردة لاتفاق الجميع على احترام هذه المواصفات. ان طبيعة المشاكل الغذائية عامة والاسماك ومنتجاتها خاصة تغيرت حالياً ففي الماضي كانت مشاكل الغذاء والاسماك والمنتجات السمكية تكمن في عملية الغش والتضليل بإضافة مواد تالفة ورخيصة وقد تكون خطيرة اما الان فإن استخدام الكيماويات قد غيرت هذا الوضع. حيث تضاف الكيماويات لأغراض عديدة لحفظ الاغذية والاسماك والمنتجات السمكية لمدة اطول او لتحسين قيمتها الغذائية. فإن لجنة المواصفات للمواد المضافة والملوثات لدستور الغذائي وضعت الاساس العالمي لاستخدامها والمواد المضافة وطرق تحليلها وتقديرها فقيمت المضافات الكيماوية ليست هناك كيماويات سمية. ولكن هناك تركيزات سمية لجميع الكيماويات

تتفق عليها وتحترمها جميع الدول. لذلك تبرز اهمية الدستور الغذائي لتسهيل التجارة العالمية فيما بينها لحماية صحة المستهلك لتأكيد علي المواصفات القياسية للأسماك ومنتجاتها مع التوجيه. والإرشادات بالاحتياطات اللازم توفرها اثناء الانتاج للوصول بالمنتج لهذه المواصفات مما يساعد في التنسيق والتوافق بين المواصفات المحلية والدولية وكيفية الوصول إليها. وهو ما يعرف بالتوافق. هذه المواصفات القياسية تشمل على الاحتياجات اللازمة لإنتاج منتجات سمكية سليمة وصالحة للاستهلاك خالية من من الغش وتضليل المستهلك ذات بيانات وطريقة عرض صحيحة. فإن الدستور الغذائي كان له بما لا يدع مجال لشك الفضل العظيم فيما وصلت اليه الاغذية والاسماك والمنتجات السمكية من جودة وسلامة في جميع انحاء العالم الى جانب تسهيل التجارة العالمية لكسرها حواجز الجمركية الناتجة عن وضع مواصفات صارمة لكل دولة عل حده مما تساهم في

الدستور الغذائي هي برنامج المعايير الغذائية المشترك بين منظمة الاغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية. تعمل على تنفيذ برنامج المعايير الغذائية المشترك. والذي ينحصر لغرض منه حماية صحة المستهلك، وضمان الممارسات النزهة في تجارة الاغذية والاسماك والمنتجات السمكية، ويقوم الدستور الغذائي على مجموعة من المواصفات والمقاييس الموحدة المتفق على تطبيقها على مستوى عالمي، وغيره من التدابير الموصى بها بما فيها المواصفات التي تعمل علي تحقيق الاعراض التي يتوخاها الدستور الغذائي. ان المواصفات توفر قائمة مفيدة التي تطبقها السلطات المختصة. والغرض من الدستور الغذائي هو سلامة الاغذية والتوافق بينها مما يساعد على تيسير التجارة الدولية. لقد بذلت جهود كبيرة. ولا تزال. وهي جهود في كيفية انتاج وصناعة المنتجات السمكية لتحفظ بمعظم خواصه الطبيعية والحسية والكيماوية لاطول مدة ممكنه اينما كانت يتطلب مواصفات قياسية دولية

السمكية السليمة والصالحة ذات الجودة العالية.

فإن الدستور الغذائي أصبح المرجع النهائي الذي اكدت عليه منظمة التجارة العالمية. وما سوف يقدمه او يقوله هو السؤال الذي حالياً يسأله علماء الصناعات الغذائية وصانعوها والهيئات الحكومية المعنية هيئة المواصفات والمقاييس وجمعيات حماية المستهلك فمواصفات الدستور الغذائي مصدر لتلبية متطلبات المستهلك في الحصول على الاسماك والمنتجات السمكية امنة غير مغشوشة من خلال انتاج وفقاً لمواصفات الدستور الغذائي.

ان مصدري ومستوردي الاغذية والاسماك والمنتجات السمكية يعلمون الخطر يكون قائماً اذا فشلوا في تحقيق كفاءة مواصفات الدستور الغذائي مالم يوجد مبرر في وضع المواصفات والمقاييس المحلية يجب ان تعمل. ومدى التوافق بين مواصفاتنا المحلية ومواصفات الدستور الغذائي حيث ان الدستور الغذائي بمواصفاته التكنولوجية يحظى بقبول موردي ومستوردي الاسماك والمنتجات السمكية وخبراء التجارة الدولية في جميع انحاء العالم حيث يعمل به من منع حدوث الغش وتضليل المستهلك. وعندما يكون اللحم المصفى في علبة التونة من اسماك التمد يسجل لحم ابيض و من أنواع التونة الأخرى لحم خفيف. العبارة المسجلة علي معلبات التونة في بطاقة البيان لمعلبات التونة المنتجة محلياً والمستوردة تونة نقية طازجة تعمل علي غش وتضليل المستهلك فكلمة طازجة تطلق علي الأسماك التي لم تخضع لأي معالجة أو حفظ وتشمل المنتجات السمكية المجهزة والمبردة لا المعلبة استناداً والمواصفات والمقاييس المحلية لمعلبات التونة رقم 33 لعام 2006 ومواصفات هيئة الدستور الغذائي. أضيف إلي ذلك مواد الخام الأولية التي تصنع منها معلبات التونة ان يسجل اسم الصف لا العائلة باللغة الإنجليزية أو اللاتينية إلي جانب اللغة العربية أو لهجة المنطقة التي تباع فيها معلبات التونة لهذا يجب أن يكون لهيئة المواصفات والمقاييس موقف مما هو مسجل في بطاقة البيانات لمعلبات التونة المنتجة محلياً والمستوردة مثل هذا يرقى إلي غش وتضليل المستهلك وعدم حماية المنتج الوطني.

يوجد كمية قليلة جداً من الكيماويات بتركيزات عالية تكفي لتشكل خطراً على صحة الانسان. ومن حيث الكميات المسموح بتناولها يومياً وحتى مدى الحياه بدون ان تؤثر تأثيراً معنوياً على الصحة العامة للفرد. وتعتبر عن هذه الكمية بالمليجرام / الكيلوجرام من وزن الجسم من المادة الكيماوية. وذلك بتحديد الكميات المسموح بها يومياً.

ومن المشاكل التي لم تتغير منذ القدم التلوث الميكروبي للتداول الغير سليم مما يؤدي للإصابة بالأمراض التي تنتقل عن طريق الغذاء الملوث بالملوثات الميكروبي.

ان تطبيق المواصفات القياسية و الاجراءات والممارسات الصحية في اماكن انتاج المواد الأولية والصناعية. واثناء التداول يكون هاماً في وقت اصبح فيه المستهلك أكثر دراية ومعرفة بما سوف يأكله. فأصبح مهتماً بالحصول على مادة صحية ومغذية ومفضلة له متجنباً تلك الكيماويات المضاف اليها خارج الحدود المسموح بها او التي يشك فيها لذلك يجب الاهتمام بتطبيق شروط بطاقات البيانات التي اعترف الدستور الغذائي بأهميتها لعدم غش وتضليل المستهلك والعمل على تطويرها ليس فقط من اجل وضع وكتابة المواصفات القياسية التقليدية عليها فقط بل اصبح التطور في بطاقة بيانات المنتج تشمل كتابة القيمة الغذائية للمنتج بجانب ما يعبر عن الاحتياجات الصحية للمستهلك. وطبقاً للدستور الغذائي فقد اصبحت بطاقة البيانات تشمل اسم المنتج ونوعه وقائمة المواد المضافة ونسبتها والمحتويات والوزن الصافي والمصفى في مكان بارز لمحتوى حدقة العين واسم وعنوان المنتج وبلد المنشأ وبلد الانتاج ونهاية الصلاحية وطريقة تداول المنتج وتعليمات وطرق الاستخدام للأغذية المعلبة والغير معلبة. اما بطاقة البيانات التغذوية فهي ارشاديه يقوم بها المعالج لتوضيح القيمة الغذائية للمنتج الغذائي من حيث السعرات الحرارية ومحتوى المنتج الغذائي من البروتين والدهون والكربوهيدرات والفيتامينات والاملاح المعدنية وغيره.

ان دور الدستور الغذائي في العالم هاماً خاصة في وقت تطورت فيه دول كثيرة في انحاء العالم. والتي تهتم بالغذاء بما فيه الاسماك والمنتجات



## صراع بشري إلى الفضاء الإلكتروني

مروة نوشاد إسماعيل - معيد كلية الاقتصاد، قسم العلوم السياسية

ولقد ظهرت في الافق عدة أبعاد للفضاء السيبراني نوجزها بالآتي:

### ■ أولاً الأبعاد العسكرية:

تنشأ أهمية الأمن السيبراني في هذا البعد من خطورة الهجمات السيبرانية والاختراقات التي تؤدي إلى نشأة الحروب والصراعات المسلحة، واختراقات أنظمة المنشأة النووية، وما قد يحدث عنها من تهديدات لأمن الدول والحكومات ويؤدي إلى كوارث.

وخير مثال علي ذلك هو مركز تكامل استخبارات التهديد السيبراني (CTIC) بالولايات المتحدة الأمريكية الذي يعمل علي التنسيق بين مختلف أجهزة الأمن الأمريكية الأخرى، مثل: مكتب التحقيقات الفيدرالي، وكالة الاستخبارات المركزية، ووكالة الأمن القومي. وكذلك المثال العربي علي ذلك وهو الهيئة الوطنية للأمن السيبراني في المملكة العربية السعودية.

### ■ ثانياً الأبعاد السياسية:

تقوم الأبعاد السياسية للأمن السيبراني على أساس حماية نظام الدولة السياسية وكيانها، حيث يمكن أن تستخدم التقنيات في بث معلومات وبيانات قد يحدث من خلالها زعزعة لاستقرار أمن الدول والحكومات حيث تصل بسرعة فائقة إلى أكبر شرائح من المواطنين بغض النظر عن صحة البيانات والمعلومات التي يتم نشرها.

### ■ ثالثاً الأبعاد الاقتصادية:

يرتبط الأمن السيبراني ارتباطاً وثيقاً بالحفاظ على المصالح الاقتصادية لكل الدول، فالترابط وثيق بين الاقتصاد والمعرفة فغالبا

يتربّب عليه من آثار سلبية.

- تنبع أهمية الامن السيبراني في تأمين المعلومات باللغة الحساسة للدول والأفراد على حدٍ سواء، المعرضة للخطر والاختراق والاستيلاء كي تحافظ على الأمن الوطني وحفظ وحماية السرية والخصوصية للبيانات الشخصية للمواطنين.

- يُعرف بأنه كان أول ظهور لمفهوم الأمن السيبراني عام 1972م، إذ كانت مجرد فكرة نظرية في ذلك الوقت، واستمرت النقاشات والتحليلات خلال فترة السبعينيات. ومع ازدياد الاعتماد على أجهزة الكمبيوتر ونمو الشبكات وانتشارها، ازدادت المناقشات حول أمن الكمبيوتر وأهميته ما بين عام 1972-1974م، وكان من الضروري تحديد نقاط الضعف، لذا أقرت الحكومات بأهمية الأمن الإلكتروني، وأن الوصول غير المصرح به إلى البيانات والأنظمة يمكن أن يكون له عواقب كارثية. أنشأت العديد من مشاريع الأمن المبكر من قبل الجهات المختلفة من معاهد، وجامعات، وجهات حكومية، ففي عام 1979م رُصدت أول عملية اختراق فعلية لشركة تطوير أنظمة تشغيل من قبل كيبين مينتيك البالغ من العمر 16 عامًا، إذ قام بنسخ البرامج وتوزيعها ما أدى إلى سجنه، ليصبح بعدها مديراً لشركة (Mintick Security Consulting).

ازدادت الهجمات الإلكترونية والتهديدات الجاسوسية في فترة الثمانينات، ثم توالى شركات تطوير برامج مكافحة الفيروسات في الظهور عام 1988 م، ومنها شركة (Avast)، وشهد هذا العقد تأسيس أول منتدى إلكتروني مخصص لأمن مكافحة الفيروسات، بالإضافة إلى تأسيس مطبعة مكافحة الفيروسات.

على الرغم من الإيجابيات الهائلة التي تحققت بفضل تقنية المعلومات، فإن تلك الثورة المعلوماتية المتصاعدة قد صاحبها في المقابل جملة من الانعكاسات السلبية الخطيرة نتيجة سوء الاستخدام؛ عبارات أصبحنا نبحث عنها جميعاً في ظل اعتماد العالم الكبير على الإنترنت والتكنولوجيا الحديثة. وحتى الأنظمة الأساسية المتعلقة بتوفير المياه والكهرباء والنقل في العديد من الدول، تزايد اعتمادها بشكل كبير على البرامج والإنترنت. ولا بد أن يكون هناك ثمن لهذا الاعتماد المتزايد.

تظهر آثار ذلك جلياً في أوقات ضعف الاستقرار السياسي وهشاشة المجتمع ككل وغيرها من الأحداث الطارئة. وبالرغم من أن الإنترنت جعل تبادل المعلومات أسهل وأكثر كفاءة، إلا أنه في الوقت نفسه أوجد مناخاً ملائماً للمجرمين لتنفيذ جرائمهم السيبرانية دون أن يتم اكتشافهم تقريباً. وهذا ما يجعلنا نؤكد أن الصراع البشري انتقل بالفعل إلى الفضاء الإلكتروني. بحيث أصبح لدينا فضاءً سيبرانياً كبيراً هائلاً من الأنظمة والشبكات مع عنصر هام متمثل بالبشر.

كل ذلك هياً بالفعل للبحث في تطوير الأمن السيبراني وتعزيز ثقافته بين الناس على فضاء الإنترنت الواسع.

- هيئة الأمن القومي سابقاً ولا يزال هذا المسمى في بعض الدول؛ أو كما يُعرف بالاسم المستحدث لهذه الجهة المختصة (الأمن السيبراني).

تطلق كلمة (سيبر Cyber) على أي شيء مرتبط بثقافة الحواسيب أو تقنية المعلومات أو الواقع الافتراضي فالسيبرانية تعني (فضاء الإنترنت).

ويُقصد به مجموعة التقنيات والممارسات التي تهدف لحماية الشبكات، والأجهزة، والبرامج، والبيانات الحساسة، مثل المعلومات المالية، والحقوق الفكرية؛ وذلك لحمايتها من التلف أو الوصول غير المصرح به، لما



التصنيع والخدمات والتعليم والرعاية الصحية كانت القطاعات الأكثر تعرضاً لهجمات برامج الفدية.

وكذلك تُشير صحيفة "ذا ناشونال" إلى أن "هجمات البرمجيات الخبيثة في الشرق الأوسط قفزت إلى 161 مليون في النصف الأول من العام 2021، إذ أصبحت المنطقة هدفاً لمجرمي الإنترنت وسط تزايد الإقبال على العمل عن بُعد وما رافقه من تحوّل رقمي سريع"

ولا ننكر أنه زاد هذا الخطر خلال الجائحة، عندما بدأ الناس يعملون عن بعد، وبالتالي بات يُمكنهم الوصول إلى كل شيء على الإنترنت، مما خلق حلقات ضعيفة ضمن نظام الشركات.

- إن المسؤولية التي تقع على عاتق الحكومة تتمثل في تأمين فضاء سيبراني آمن للمواطنين، وتسهيل نقل المعلومات بطريقة سليمة وأمنة ونشر التوعية حول أهمية الأمن السيبراني في المجتمع؛ كذلك يجب علينا ان ندرك حماية خصوصية المرء لا تتوقف عليه وحده، بل تتوقف أيضاً على الآخرين. والخصوصية حق، ولكنها أيضاً مسؤولية. ومن المهم أن يضع المرء في اعتباره أنّ أيّ تصرف يقوم به عبر الإنترنت يمكن أن تكون له عواقب على الآخرين.

المراجع

١. عبدالرحمن عاطف ابو زيد، ٢٠١٩م، الأمن السيبراني في الوطن العربي..دراسة حالة المملكة العربية السعودية، المركز العربي للبحوث والدراسات <http://www.acrseg.org/41356>

٢. الإسكوا، توصيات السياسة بشأن السلامة الإلكترونية والقتال الجريمة الإلكترونية في المنطقة العربية، الأمم المتحدة، نيويورك، 2015 (pdf)

ملحوظة، فالخسائر المالية المباشرة وغير المباشرة تؤثر على الأفراد والاقتصادات على حد سواء. على سبيل المثال: الخسائر المقدرة في أستراليا بلغت 2 مليار دولار في عام 2012. يعتبر مكتب التحقيقات الفيدرالي للولايات المتحدة الجرائم الإلكترونية كواحدة من أهم التهديدات التي تواجهها الولايات المتحدة الأمريكية إذ أن حوالي 60 في المائة من أصحاب الأعمال في الولايات المتحدة يعتقدون أن الخسائر المتكبدة نتيجة للجرائم الإلكترونية تتجاوز الخسائر من الجرائم الأخرى.

علاوة على ذلك، تقرير يوروبول 2011، بشأن تقييم خطر الجريمة المنظمة المشار إليها أن الإنترنت أصبح عاملاً ميسراً رئيسياً للجريمة المنظمة في الشرق الأوسط، 48 في المائة من هؤلاء الذين شاركوا في استطلاع عام 2014 أجرته شركة PricewaterhouseCoopers اعتقدوا أن تهديد الجرائم الإلكترونية زادت في مؤسساتهم خلال الـ 24 شهراً الماضية.

في أغسطس 2012، أصيبت شركة قطر للغاز الطبيعي، المعروفة باسم Rasgas، بفيروس أغلق موقع الويب وخوادم البريد الإلكتروني؛ ومع ذلك، لم تؤثر البرامج الضارة على البنية التحتية الرقمية المهمة للشركة والتي تتحكم في إنتاج الغاز الطبيعي وتوصيله؛ في عام 2016، استهدف بنك قطر الوطني (QNB) هجوماً أكثر ضرراً، حيث تمكن المسللون من سرقة كمية هائلة من البيانات بما في ذلك حوالي 465,437 من حسابات QNB ونشرها على الإنترنت. احتوت المعلومات التي تم تسريبها على بيانات شخصية وبيانات اتصال.

وفي السعودية تضمنت أبرز الحوادث الرئيسية في هجمات استهدفت في البداية شركة أرامكو السعودية المملوكة للدولة في عام 2012 وعطلت نشاط الشركة لمدة شهر في ما يشار إليه بأكبر اختراق في التاريخ. وقد تسببت هذه البرمجيات الخبيثة في حدوث خلل مرة أخرى في نوفمبر 2016 ويناير 2017.

أشار المنتدى الاقتصادي العالمي إلى أنّ منظّمة واحدة من بين كل 61 منظّمة تعرّضت لهجمة من برامج الفدية (أو ما يُعرف بالـ "رانسوم وير") أسبوعياً عام 2021، على صعيد العالم؛ فإنّ الحكومات ومجالات

الدول تعتمد في تعزيز اقتصادها وازدهاره على إنتاج وتداول المعرفة والمعلومات على المستويات، مما يبرر الدور الخطير للأمن السيبراني في حماية الاقتصاد من السرقة والملكية الفكرية. فينقسم اقتصاد الإنترنت إلي مجالين رئيسيين، المجال الأول يتعلق بصناعة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (ICT)، ويشمل تطوير أجهزة وبرمجيات ومنتجاتها وخدمات أخرى، أما المجال الثاني فهو مجال التجارة الإلكترونية من خلال فتح سوق حر علي شبكة الإنترنت.

## ■ رابعاً الأبعاد القانونية:

ترتبط الأنشطة المختلفة التي يقوم بها الأفراد والمؤسسات بالقوانين، ومن ظهور المجتمع المعلوماتي ظهرت القوانين الجديدة التي تعد البيئة التنظيمية التشريعية المنظمة لحماية هذا المجتمع وحفظ الحقوق فيه بكافة ما يتضمن من أبعاد ويقوم الأمن السيبراني في هذا البعد على حماية المجتمع المعلوماتي ويساعده في تطبيق وتنفيذ هذه القوانين والتشريعات.

## ■ خامساً الأبعاد الاجتماعية:

تسمح طبيعة الإنترنت المفتوحة عبر شبكات التواصل الاجتماعي لكل مواطن بان يعبر عن أفكاره والاطلاع على مختلف المعلومات والانفتاح عبر جميع الثقافات المختلفة، وهنا يكمن أهمية الأمن السيبراني في حماية وصيانة القيم الجوهرية في المجتمع كالانتماء، المعتقدات الدينية، والعادات والتقاليد. وفي هذا السياق تعمل المنظمات والهيئات على نشر ثقافة الأمن السيبراني وتطالب بضرورة تعاون كل أفراد المجتمع في تحقيقه للحد من مخاطر الهجمات والجرائم السيبرانية التي مما لا شك فيه تتطول المجتمع ككل وتهدد امنه واستقراره على هدم القيم وضياع الهوية الثقافية.

- أصبحت الحكومات والمؤسسات تدرك تدريجياً أثر الهجمات السيبرانية والتهديدات التي تشكلها الجرائم الإلكترونية وأهمية الأمن السيبراني للأمن الاقتصادي والسياسي الوطني. تؤدي الجرائم الإلكترونية إلى نتائج



# مجموعة السعدي التجارية AL-SADI TRADING GROUP



## مشاريع الطاقة الكهربائية Electrical Power Projects

## تأجير محطات الكهرباء Rental Power Plants



## أنظمة الطاقة الشمسية Solar Power Systems

Website: [www.al-sadigroup.com](http://www.al-sadigroup.com)

Email: [info@al-sadigroup.com](mailto:info@al-sadigroup.com)

[hasseeb@al-sadigroup.com](mailto:hasseeb@al-sadigroup.com)

Tel.: +967 2 247721

+967 2 247751

+967 2 247761

Mobile: +967 770471840

# سلطنة عمان.. واحة الاستقرار في شبه الجزيرة العربية

د/ سامي محمد قاسم - رئيس قسم العلوم السياسية بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية جامعة عدن

الاقتصاد الحر". المواطن العماني يتمتع مستويات المعيشة جيدة، ولكن المستقبل غير مؤكد مع احتياطات عمان من النفط محدودة، تبذل عمان، في السنوات الأخيرة، جهوداً حثيثة للتحوّل نحو اقتصاد ما بعد النفط. تؤمّن صادرات النفط الخام، رهنأً، ما نسبته 71 في المئة من الإيرادات الحكومية، التي تعتمد مسقط عليها، بصورة متوقعة إلى حد ما، للتخفيف من الأعباء الاقتصادية المترتبة عن البطالة المتزايدة في صفوف الشباب، والموجات المتصاعدة من اللاجئين اليمنيين، ودعم التكاليف المعيشية الأساسية لنحو 84000 أسرة متدنية الدخل، أو حوالي ثلث المواطنين. بات استخراج احتياطات الغاز والنفط المتناقصة في عمان، والتي من المتوقع أن تنضب بالكامل في غضون 14 و27 عاماً على التوالي، أمراً باهظ التكلفة. ترى مسقط في التنوع الاقتصادي حلاً للمشكلة، ما يجعله الأولوية القصوى في "رؤية 2040"، أي الخطة

والسلطان الحالي هو: هيثم بن طارق آل سعيد، الذي تولى الحكم في 11 يناير 2020 عقب وفاة السلطان قابوس بن سعيد بن تيمور آل سعيد صاحب أطول فترة حكم في الشرق الأوسط حتى وفاته، لا يسمح الدستور العماني بالأحزاب السياسية بينما حق الانتخاب مكفول لكل مواطن عماني بلغ الواحدة والعشرين من عمره لاختيار أعضاء مجلس الشورى. من أواخر القرن 15 كانت سلطنة عمان إمبراطورية قوية تتنافس مع المملكة المتحدة والبرتغال على النفوذ في منطقة الخليج العربي والمحيط الهندي وكانت ذروتها في القرن 19، النفوذ العماني وسيطرته التي تمتد عبر مضيق باب السلام إلى العصر الحديث الإمارات وباكستان وإيران وجنوباً حتى زنجبار. بلغ تعداد سلطنة عمان حسب تقديرات سنة 2017 4 ملايين و592 الف و115 نسمة، منهم 2,486,093 عمانيين و2,106,022 أجنبي.. لنظام الأساسي في سلطنة عمان الأساسي للدولة يعبر في المادة 11 على أن "يقوم الاقتصاد الوطني على العدالة ومبادئ

هي دولة عربية تقع في غرب آسيا ونظام حكمها ملكية مطلقة وتشكل المرتبة الثالثة من حيث المساحة في شبه الجزيرة العربية وتقع سلطنة عمان في الربع الجنوبي الشرقي من شبه الجزيرة العربية وتغطي مساحة إجمالية تبلغ 309.500 كم<sup>2</sup> و يحدها من الشمال خليج عمان ومن الشمال الغربي الإمارات العربية المتحدة ومن الغرب المملكة العربية السعودية ومن الجنوب اليمن ومن الجنوب الشرقي بحر العرب. تمتد سواحلها على مسافة 3165 كلم من مضيق هرمز في الشمال وحتى الحدود مع اليمن، وتطل بذلك على بحار ثلاثة هي: بحر العرب، بحر عمان، والخليج العربي. ويحدها من ناحية الغرب دولة الإمارات العربية المتحدة (طولها 410 كم) والمملكة العربية السعودية (طولها 676 كم)، ومن الجنوب الجمهورية اليمنية (طولها 288 كم) ومن الشمال مضيق هرمز، ومن الشرق بحر العرب. وتقع سلطنة عمان بين خطي عرض 16° 40' و20° 26' شمالاً وبين خطي طول 50° 51' و40° 59' شرقاً. نظام الحكم في عمان سلطاني وراثي

مرتفع، التنوع  
البيئي الواسع  
والمعالم الحضارية  
الراسخة) التي تؤهلها  
وفقا لنظريات الميزة النسبية  
لاكتساب ميزة الهوية السياحية،  
ومن جانب آخر فان السلطنة لديها  
موقع استراتيجي متميز يجعل منها بوابه  
الشرق الأوسط الذي يربطها مع دول رابطة  
المحيط الهندي

وحققت السلطنة خلال العقود الثلاثة الأخيرة  
إنجازات على أكثر من صعيد في مضمار التنمية  
الاقتصادية والاجتماعية؛ فالتجربة العمانية شملت كل شيء  
بدءا بالصناعة والزراعة وانتقالا للسياحة بعدها الصناعات  
الثقيلة والصناعات البتروكيماوية والاستيراد والتصدير، ولكن كل  
هذه المحاولات لم تستطع خلق هوية للاقتصاد الوطني في السلطنة أو  
بمعنى أدق لا يمكن القول بأن الاقتصاد العماني هو اقتصاد سياحي أو  
زراعي أو صناعي أو متخصص في اقتصاديات المعرفة (التعليم وتنمية  
الموارد البشرية)، كما لا يمكن القول بأن السلطنة لديها مدن ذات  
هوية سياحية أو صناعية ذات وجهة ثقافية وفنية ..

كما سعت سلطنة عمان لدعم القطاع الخاص من خلال خصخصة  
شركات القطاع العام فمن اقتصاد تسيطر عليه الحكومة إلى اقتصاد  
يعد القطاع الخاص أهم أركانه، خطة تقوم حكومة سلطنة عُمان  
على تنفيذها بخصخصة عدد من الشركات الحكومية وإعطاء دور أكبر  
للقطاع الخاص من أجل تطوير العمل في تلك الشركات.

جهاز الاستثمار العُماني، الذراع الاستثماري للحكومة، بدأ خطة  
لخصخصة نحو 30 شركة تابعة للجهاز خلال الـ 5 السنوات المقبلة  
ستوفر نحو 2.5 مليار ريال عُماني بما يعادل نحو 6.4 مليارات دولار  
(الريال العُماني يساوي 2.60 دولار).

ايضا سعت لتوسعة نطاق استثماراتها وخلق شركات اقليمية ودولية  
حيث وقعت عددا من الشركات المملوكة لجهاز الاستثمار العُماني  
والقطاع الخاص، 13 مذكرة تفاهم مع شركات سعودية بقيمة  
استثمارات تبلغ 30 مليار دولار، في قطاعات تشمل الطاقة والطاقة  
المتجددة والصناعات الدوائية والاستثمارات في منطقة الدقم  
بالسلطنة.

الإنمائية التي

أطلقت في العام

2017. تُركّز الرؤية، وهي عبارة إلى حد كبير عن إطار جديد لـ "رؤية 2020"  
التي أُطلقت في العام 1995، على تحديث الزراعة، واستحداث بيئات  
حاضنة للتكنولوجيا والشركات الناشئة، وتعزيز السياحة، وإنشاء  
مناطق صناعية حرة على مقربة من المدينتين المرفئيتين صلالة  
والدقم.

لقد فوّض مجلس الوزراء في سلطنة عمان وزارة الزراعة والشركة  
العمانية للاستثمار الغذائي القابضة، وضع برامج هادفة إلى تعزيز  
الإنتاج الزراعي، والاستثمار فيها، وتنفيذها. ويشتمل ذلك على زيادة  
المنتجات المخصصة للتصدير،

مثل البلج والعسل والفواكه. لهذه الغاية، تنوي عمان اعتماد نظام  
الري الدقيق والمعالجة غير الحرارية لزيادة المحاصيل وتحسين جودتها  
مع استخدام كميات أقل من المياه.

ان السلطنة تمتلك - من منظور اقليمي - حالة من  
الاستقرار الأمني وقوة عمل بشرية ومعدل نموسكاني



أنه لا توجد أي قيود على الاستيراد أو تحويل رأس المال، مما يسهل التواصل مع الشركاء الدوليين والشركات التابعة.

أما المنطقة الحرة في صحار فقد تم تأسيسها بموجب مرسوم سلطاني عام 2010، وهي منطقة متعددة الإنتاج وتجذب عددا من المستثمرين في مجال الصناعات الخفيفة والتحويلية واللوجستية، ويعد ميناء صحار وسيطا تجاريا لنقل البضائع الواردة إلى أسواق المنطقة وشحن البضائع الصادرة إلى أسواق مختلفة.

كما أن الخط البري الواصل بين عمان والسعودية، من شأنه تسهيل نقل البضائع عبر ميناء الدقم المطل على بحر العرب والمحيط الهندي الى العالم، دون المرور بمضيق هرمز المهدد بالاضطراب بين وقت وآخر، الطريق البري ستستفيد منه عدة دول أخرى مثل الكويت والعراق وقطر الى جانب ربط خط الحرير البحري.

كما دشنت سلطنة عُمان أكبر محطة إنتاج للطاقة الكهربائية النظيفة في البلاد، بتكلفة استثمارية تقدر بنحو 155 مليون ريال عُمانى (403 ملايين دولار) وبسعة 500 ميغاوات.

يتضح من ما سبق أن سلطنة عمان ادركت أن بقاء اعتمادها على النفط يعرضها لخطر وجودي فسعت إلى إيجاد الحلول اللازمة وانتهجت سياسة التخطيط الاستراتيجي وفرغم وجود خطة وضعتها بأس مرتبة 2020 إلا أنه قامت بتعديلها بناء على المتغيرات الدولية والاقليمية ورنيتها المستقبلية لتخرج برؤية طموحة محددة الاهداف 2040م حيث تم اعدادها في 22 ديسمبر 2013، وذلك في عهد السلطان الراحل قابوس بن سعيد الذي كلف هيثم بن طارق - السلطان الحالي - برئاسة اللجنة المُعدّة لها. جاء في أمر تشكيلها وجوب: «إعداد الرؤية المستقبلية 2040 وبلورتها وصياغتها بإتقان ودقة عالية في ضوء توافق مجتمعي واسع ومشاركة فئات المجتمع المختلفة، حيث تكون

مثل السياحة والثروة السمكية والصناعات التحويلية والتعدينية.

وتطمح سلطنة عمان لترجمة اهتمامها بالقطاع اللوجستي إلى إسهام هذا القطاع في الناتج المحلي للبلاد بما قيمته 14 مليار ريال عماني (36.4 مليار دولار) بحلول عام 2040، حيث تتوقع البلاد أن تصبح مركزا عالميا للخدمات اللوجستية في عام 2040.

وتعد منطقة الدقم أكبر منطقة اقتصادية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، وتمثل نموذجا للتكامل الاقتصادي، إذ تحوي 8 مناطق اقتصادية وخدمية تتمثل في ميناء متعدد الأغراض، وحوض جاف لإصلاح السفن، وميناء للصيد، ومناطق سياحية وصناعية ولوجستية، ومدينة تعليمية، ومدينة سكنية حديثة.

ويأتي ميناء الدقم كأكبر ميناء في السلطنة، والذي يتوقع أن يجلب مزيدا من الأرباح للاقتصاد العماني ويوفر فرصا كبيرة للاستثمارات الأجنبية، مثل الخدمات اللوجستية كالنقل البري والبحري والجوي. ويشكل الموقع الاستراتيجي لمنطقة الدقم أحد أهم العوامل التي تشجع على إنشاء منطقة اقتصادية فيها، إذ تطل المنطقة على بحر العرب، وتتميز بقرمها من الأسواق الخليجية والآسيوية واحتوائها على ثروات معدنية وأراضي شاسعة.

وبالإضافة إلى منطقة الدقم تتمتع أيضا المنطقة الحرة في صلالة بميزة فريدة تتمثل في إمكانية الوصول إلى الأسواق العالمية والدول المصدرة للمواد الخام، مما يتيح الاستيراد والتصدير من وإلى كافة أنحاء العالم، فضلا عن أنها من المواقع الأكثر تنافسية من حيث التكلفة في المنطقة.

ويعد ميناء صلالة مركزا عالميا وإقليميا في قطاع إعادة الشحن، ويأتي في المرتبة الثانية عربيا بعد ميناء دبي من حيث الحجم، وفي المرتبة الأولى بالمحيط الهندي، كما يعد واحدا من أكبر موانئ المياه العميقة في العالم.

وتقدم الحكومة العمانية عدة تسهيلات وحوافز، مثل حرية التملك بنسبة 100%، والإعفاء من ضريبة الدخل، بالإضافة إلى

كما وقعت الكويت العقود الهندسية للبدء بعمليات إنشاء مصفاة الدقم التي تمتلك فيها 50% في سلطنة عمان، وستصل الطاقة التكريرية للمصفاة عند التشغيل إلى نحو 230 ألف برميل يوميا وستنتج الديزل ووقود الطائرات بالإضافة إلى النافتا والغاز المسال. كما تمتلك قطر وسلطنة عمان مصنع لإنتاج الحافلات في المنطقة الاقتصادية الخاصة بالدقم في السلطنة باسم شركة "كروة موتورز" والمشروع هو شراكة إستراتيجية بين شركة مواصلات قطر التي ستمتلك 70% من الشركة، بينما سيمتلك الصندوق العماني للاستثمار النسبة المتبقية.

كما تخطط الصين لاقامة تسع منشآت صينية، من بينها مصنع للميثانول بتكلفة 2.8 مليار دولار ومصانع للأنايب ومصنع لتجميع السيارات بقيمة 84 مليون دولار وفندق بقيمة 203 ملايين دولار، ومن المتوقع استكمالها في غضون خمس سنوات.

كما اتاحت بورصة مسقط تملك الاجانب بنسبة 100% في اطار سعيها لجذب الاستثمارات الأجنبية لها حيث أصبح التملك متاحا بنسبة 100% للمستثمرين من كافة الجنسيات.

فسلطنة عمان تمتع بموقع جغرافي مذهل وبحسب تقرير لموقع المونيتور (Al-moni-tor)، فقد تكون السلطنة مستقبلا خيارا بديلا في مجال الموانئ والخدمات اللوجستية، الأمر الذي دفعها إلى اتخاذ خطوات جادة في مجال استغلال هذا الموقع الجغرافي الفريد، فأشرف البلاد على 3 مسطحات مائية مهمة للغاية هي: مدخل الخليج العربي -بعيدا عن مضيق هرمز- وبحر عمان وبحر العرب يعطيها ميزة كبيرة في تعظيم مواردها من خلال استغلال موانئها في مجال الخدمات اللوجستية.

ويعد قطاع الخدمات اللوجستية من أفضل القطاعات الجاذبة للاستثمار المحلي والأجنبي، ووسيلة من وسائل تنوع الاقتصاد في أي دولة، ويحتل هذا القطاع مكانة مرموقة في قائمة الاستثمار الأجنبي بالنظر إلى الفرص الكبيرة التي تعرضها الموانئ العمانية، كما أنه يفتح المجال لدعم مجالات ذات صلة،

40% ومن هنا تبرز أهمية وجود خطة واضحة الاهداف لكي تسير عليها الحكومات مهما اختلفت مسمياتها.

### ■ الدروس المستفادة من تجربة سلطنة عمان:

- لا يمكن تحقيق تنمية بدون استقرار سياسي.  
- ان وجود خطة استراتيجية محددة الاهداف هي الخطوة الأولى في تحقيق الاهداف التنموية.  
- ان اغلب مميزات سلطنة عمان الاقتصادية هي مميزات تمتلكها اليمن بل أن اليمن تمتلك مميزات أكبر من سلطنة عمان لكن الفرق في أن سلطنة عمان أدركت أهمية استغلال هذه المميزات وسعت لتطويرها وامنت بقدراتها وسعت لتنوع مواردها.

تحسين تصنيف عمان ضمن مؤشر التنافسية العالمية - ركيزة المهارات، لتصبح عمان من ضمن أفضل 10 دول. زيادة متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 90%.

تحسين تصنيف عمان ضمن مؤشر التنافسية العالمية لتصبح عمان ضمن أفضل 20 دولة. رفع معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي إلى 5%.

تحسين تصنيف عمان ضمن مؤشر الأداء البيئي، لتصبح عمان ضمن أفضل 20 دولة. رفع نسبة الاستثمار الأجنبي من إجمالي الناتج المحلي إلى 10%.

رفع نسبة مساهمة القطاعات غير النفطية في الناتج المحلي الإجمالي إلى أكثر من 90%. رفع حصة القوى العاملة العمانية من إجمالي الوظائف المستحدثة في القطاع الخاص إلى

مستوعبة للواقع الاقتصادي والاجتماعي ومستشرفة للمستقبل بموضوعية ليتم الاعتراد بها كدليل ومرجع أساسي لأعمال التخطيط في العقدين القادمين». تقوم رؤية عمان 2040 على ثلاثة محاور أساسية، هي: «الإنسان والمجتمع»، و«الاقتصاد والتنمية»، و«الحوكمة والأداء المؤسسي». تركز الخطة على تنوع الاقتصاد العماني بعيداً عن عائدات النفط، وأقرت الرؤية من قبل السلطان هيثم بن طارق في 15 ديسمبر 2020، وتسعى عمان برؤية 2040 لأن تحقق في العام 2040، مجموعة من الأهداف، منها: تحسين تصنيف عمان ضمن مؤشر الابتكار العالمي لتصبح عمان من أفضل 20 دولة. تحسين تصنيف عمان ضمن مؤشرات الحوكمة العالمية - الكفاءة الحكومية، لتصبح عمان من أفضل 10 دول.

# إلى من يهمه الأمر: أما حان وقت تحصيل الموارد العامة؟

د. حسين الملعسي

ولأجل وقف هدر الموارد المالية وأهمية تحصيلها وإيداعها حسابات الحكومة في البنك المركزي نقترح التالي:

- توريد الموارد المالية من المصادر الداخلية والخارجية إلى حسابات البنك المركزي دون أي استثناءات.
- إيداع الموارد المالية المجمدة في المحافظات إلى الحسابات المخصصة لها في البنك المركزي.
- توريد موارد الجمارك والضرائب من الموائ البرية والبحرية إلى البنك المركزي.
- إعادة النظر في وضع مؤسسات تحصيل الموارد المالية إداريًا وتنظيميًا وبشريًا.
- مركزة الصرف من الموارد السيادية وتفعيل الصرف عبر الموازنة.
- استخدام الشيكات في تحصيل وصرف الموارد وعبر المؤسسات المرخص لها.
- تنشيط ودعم مؤسسات الجمارك والضرائب وإعادة تأهيلها مؤسسيًا وإداريًا وفنيًا وتقنيًا.
- إلغاء أي إعفاءات أو استثناءات مخالفة للقانون في تحصيل الموارد.
- وقف كل الأشكال المستحدثة لجباية الموارد خارج المؤسسات المصرح لها بذلك.
- تفعيل دور البنك المركزي في إدارة الموارد المالية وبالتعاون مع وزارة المالية.
- بعد ذلك يمكن إحداث تحسن في سعر صرف الريال وتخفيض الأسعار وتحسين الخدمات.
- والله من وراء القصد ..

عندما نتكلم عن الموارد العامة فإننا نقصد الموارد المالية التي في الأساس هي موارد الدولة السيادية والتي بدونها لا يمكن الحديث عن دولة تحقق الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي والمعيشي للمواطنين قبل غيرها مما يتطلب تحقيقه من استقرار سياسي وتقدم تنموي وغيرها من مهام الدولة الراشدة التي تسعى لتحقيق تقدم شامل لصالح السكان.

مصادر الموارد المالية معروفة لمؤسسات الدولة المشرفة عليها وخاصة وزارة المالية والبنك المركزي سواء كانت مركزية أو محلية داخلية أو خارجية.

كانت موارد الدولة مهدورة خلال الفترات السابقة للحرب وزاد الهدر بعد الحرب بشكل شامل حيث يودع في خزانة الدولة الفتات والباقي يذهب لصالح أفراد وقوى ليس لها الحق في ذلك مطلقًا وغالبهم للأسف يعملون في مؤسسات الدولة.

موارد الضرائب والجمارك ومبيعات النفط وغاز ورسوم ومتحصلات في الداخل والخارج لا تحصل على أساس القوانين وأن حصل اليسير منها بفواتير فإن ذلك لا يعكس نسب الجباية القانونية.

كثير من الموارد محجوزة في حسابات خارج حسابات الدولة الرسمية ويمتنع القائمين عليها من إيداعها في حسابات البنك المركزي وذلك لأسباب متعددة ليس هنا مكان تفنيدها.

لا يمكن الحديث عن تحسين الوضع الاقتصادي والمعيشي قبل إيقاف نهب وهدر الموارد المالية وإيداعها في البنك المركزي عدن.

تاريخ العملية: 2022/05/20

سداد فاتورة الأنترنت  
رقم الفاتورة : 0215481  
اسم العميل: \*\*\*\*\* المحترم

المبلغ	الرقم
30,000	01366666
28,000	01366666
25,000	01366666
31,000	01366666
28,000	01366666
142,000	الإجمالي:

Adennet

سدد عدن نت  
بأسرع طريقة  
من تطبيق #بنك\_القطيبي

@Qtbbank

www.qtbbank.com

\* تطبق الشروط والأحكام

بنك القطيبي  
Qutaibi Bank